



Femicidios en Uruguay:

Análisis para la homogeneización de
criterios y su categorización (2019-2024)

El presente estudio es una continuidad de la investigación realizada en 2019, *Femicidios en Uruguay. Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización*. En el marco del Observatorio de Violencia Basada en Género hacia las Mujeres (OVBG), las instituciones integrantes, generaron un grupo de trabajo para elaborar indicadores sobre los asesinatos de mujeres en contexto de violencia basada en género, para el período 2019-2024, con el fin de brindar insumos para fortalecer las políticas institucionales.

El equipo de investigación del presente estudio y su redacción, se encuentra conformado por:

Instituto Nacional de las Mujeres

Soc. Nadia Eiris - Secretaría Técnica del OVBG

Mag. Natalia Reyes - Coordinación Técnica del OVBG

Ministerio del Interior - Dirección Nacional de Políticas de Género

Suboficial Mayor Licenciado en Trabajo Social Christian Gularte Duque - Encargado del Departamento de Información y Análisis Estratégico

Suboficial Mayor (PE) Licenciada en Sociología Lucía Azures Duro

Fiscalía General de la Nación

Lic. Sebastián Pereyra - Director del Departamento de Políticas Públicas

Dr. Bernardo Nilson - Departamento de Políticas Públicas

Mag. Lucía Pellegrino Ceppi - Departamento de Políticas Públicas

Lic. Cecilia Capozzoli - Unidad de Víctimas y Testigos

Se agradece el apoyo técnico a la Suboficial Mayor (PA) Licenciada en Psicología Sara Bitancourt Barrios y la colaboración de las integrantes del Departamento de Información y Análisis Estratégico de la Dirección Nacional de Políticas de Género: Suboficial Mayor Saron Novoa, Agte. Tamara Suárez y Agte (PA) Florencia Damiano.

Montevideo, marzo de 2026

Ministerio de Desarrollo Social

Instituto Nacional de las Mujeres

Diseño y armado: Unidad Asesora en Comunicación. MIDES

AUTORIDADES

Ministerio de Desarrollo Social

Ministro Prof. Gonzalo Civila

Instituto Nacional de las Mujeres

Directora del Instituto Nacional de las Mujeres

Dra. Mónica Xavier

Ministerio del Interior

Ministro del Interior

Dr. Carlos Negro

Subsecretaria Cra. Gabriela Valverde

Director General de Secretaría

Dr. Gerardo Siri

Director de la Policía Nacional

Crio. General (R) José Azambuya

Dirección Nacional de Políticas de Género

Encargada de la Dirección Nacional de Políticas de Género

Cria Mayor (PE) Lic. July Zabaleta Acosta

Subdirector Nacional de Políticas de Género

Crio Mayor Lic. Richard Gutiérrez Antúnez

Fiscalía General de la Nación

Fiscal de Corte (S)

Dra. Mónica Ferrero

Directora de la Unidad de Víctimas y Testigos

Directora de la Unidad de Género

Ts. Mag. Mariela Solari / Lic. Manuela Reguera

Director del Departamento de Políticas Públicas

Lic. Sebastian Pereyra



ÍNDICE

Introducción	7
Capítulo I Recorrido institucional del Observatorio de violencia basada en género hacia las mujeres (OVBG)	9
Capítulo II Antecedentes	23
Capítulo III Marco conceptual	27
Capítulo IV Aspectos y enfoque metodológico	31
Capítulo V	41
Capítulo VI Conclusiones y recomendaciones	81





INTRODUCCIÓN

En 2019 el Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) del Ministerio de Desarrollo Social (Mides) junto con la División de Políticas de Género¹ del Ministerio del Interior (MI), presentaron la investigación Femicidios en Uruguay. Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización, la que tuvo como objetivo establecer criterios para categorizar las distintas modalidades que conllevan al asesinato de una mujer por su condición de tal y contar con información que permitiera caracterizar los femicidios en nuestro país. Esta investigación abarcó el período 2012-2018.

La Ley N° 19.580 de violencia basada en género hacia las mujeres, crea en su artículo 18 al Observatorio de violencia basada en género hacia las mujeres (OVBG). Este espacio interinstitucional está conformado por una Comisión Honoraria Interinstitucional (CHI) integrada por el MI, la Fiscalía General de la Nación (FGN) y es presidido por el Inmujeres, también la integra en calidad de invitada permanente la Red Uruguaya contra la Violencia Doméstica y Sexual (RUCVDS).

Dentro de sus cometidos el OVBG debe realizar estudios e investigaciones sobre la evolución, prevalencia, tipos y modalidades de violencia contra las mujeres, sus consecuencias y efectos, identificando aquellos factores sociales, culturales, económicos y políticos que estén asociados o puedan constituir causal de violencia.

Es por ello que la comisión honoraria que conforma el Observatorio inició un grupo de trabajo con el objetivo de actualizar la investigación presentada en 2019, incorporando los datos y el análisis de la FGN, la caracterización de los homicidios, víctimas y agresores, así como nuevos conceptos y dimensiones que contribuyen a la comprensión del fenómeno.

En esta investigación se presentan los homicidios de mujeres en contexto de violencia de género, los casos con al menos una persona imputada por homicidio muy especialmente agravado por femicidio y los casos donde existe una víctima mujer y el principal indagado fallece antes de la imputación, para el período 2019-2024.

1. Actualmente Dirección Nacional de Políticas de Género.



Capítulo I

Recorrido institucional del Observatorio de violencia basada en género hacia las mujeres (OVBG)

El OVBG tiene como objetivo tener una mirada amplia y completa del conjunto de las acciones del Estado en torno a la violencia de género, produciendo y brindando fuentes de datos confiables. Contar con un OVBG permite contribuir al fortalecimiento de las políticas públicas, al poner a disposición información de las distintas instituciones del Estado que brindan respuesta en la temática, de forma ordenada, clara y actualizada, para la toma de decisiones.

En este sentido, es importante tomar acciones para que el registro de los datos se realice de forma homogénea, oportuna y comparable. Esto provee al Estado de información oportuna y de calidad para alimentar el proceso de toma de decisiones lo cual contribuye a la mejora de las políticas públicas de prevención frente a las situaciones de violencia basada en género (VBG).

Asimismo, el OVBG tiene por mandato el estudio de las políticas de violencia, la evaluación de estas y la rendición de cuentas a la ciudadanía, en línea con el proceso de transparencia del Estado². El OVBG concentra información del sistema interinstitucional de respuesta a la violencia basada en género, en el marco del Consejo Nacional Consultivo por una Vida Libre de Violencia de Género hacia las mujeres³.

Inicialmente el OVBG, estuvo a cargo de una comisión interinstitucional conformada por la Oficina de Planeamiento y

2. Con el objetivo de fortalecer la estrategia de Gobierno Abierto, Uruguay presenta desde el año 2012 de manera bianual, su Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto que es impulsado por Presidencia de la República y desarrollado por el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto (formalizado por el Decreto N°357/2016), integrado por diferentes organismos del estado, sociedad civil y coordinado por AGESIC.

3. El Consejo Nacional Consultivo por una Vida Libre de Violencia de Género hacia las Mujeres, creado por la Ley de Violencia hacia las mujeres basada en género N° 19580, promulgada en enero de 2018, sustituye al anterior Consejo (Ley N°17.514 de 2002). Al mismo le compete: asesorar al Poder Ejecutivo, en la materia de su competencia; velar por el cumplimiento de esta ley y su reglamentación, diseñar y elevar a consideración del Poder Ejecutivo el Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres así como otros planes específicos, programas y acciones para la implementación de esta ley; supervisar y monitorear el cumplimiento del Plan Nacional contra la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres; articular la implementación de las políticas sectoriales de lucha contra la violencia basada en género hacia las mujeres; crear, apoyar y fortalecer las Comisiones Departamentales por una Vida Libre de Violencia Basada en Género hacia las Mujeres, entre otras acciones. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/node/1999> en Observatorio sobre la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres Actualización 2021.

Presupuesto (OPP), que la presidió, el MI, el Inmujeres - Mides y la RUCVDS. Funcionó en el ámbito de la OPP, que proveyó la secretaría técnica y la infraestructura necesaria. Dentro de sus cometidos para el período 2018-2020, se priorizaron como metas, el diseño e implementación del Observatorio; diseñar, implementar y publicar la segunda edición de la *Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre la Violencia basada en género y generaciones* (SENPVBBG); estandarizar indicadores y registro administrativos a través de la creación de instrumentos de medición en común a las instituciones que intervienen en situaciones de VBG; por último, elaborar un documento para unificar criterios, categorizar, medir y publicar datos sobre femicidios (a partir del trabajo elaborado por el MI y el Inmujeres) teniendo en cuenta la normativa nacional, los protocolos y las convenciones internacionales.

De acuerdo a las modificaciones presentadas a través del artículo 508 de la Ley N° 19.924 de 2020, del Presupuesto Nacional de Sueldos, Gastos e Inversiones se plantean modificaciones a la Ley N° 19.580 - Violencia hacia las mujeres basada en género, aprobada en diciembre de 2017, que plantea varios avances para la erradicación de la violencia basada en género. Entre ellas se modifica la integración original del OVBG, quedando integrado por: el Ministerio de Desarrollo Social, el cual presidirá a través del Instituto Nacional de las Mujeres, el Ministerio del Interior y la Fiscalía General de la Nación y se cuenta con la participación de la sociedad civil como invitada permanente.

El Instituto, además de presidir la comisión honoraria interinstitucional, brinda la secretaría técnica del OVBG.

Instituto Nacional de las Mujeres del Ministerio de Desarrollo Social

Breve recorrido institucional

La creación en 2005 del Instituto Nacional de las Mujeres, en la órbita del Ministerio de Desarrollo Social (Ley N° 17.866, art. 6), fue un reconocimiento del Estado a la necesidad de abordar las diferentes discriminaciones y desigualdades de los derechos humanos de las mujeres como problema de Estado. Por tanto, Inmujeres se crea como organismo rector de las políticas de género, responsable de la promoción, diseño, coordinación, articulación y ejecución de las políticas públicas desde la perspectiva de género, así como también de su seguimiento y evaluación. Asimismo, se constituyó como el mecanismo de igualdad de género a nivel nacional, contando por primera vez con estructura de cargos y presupuesto propio. Como órgano rector de las políticas de género preside los siguientes espacios interinstitucionales:

- El Consejo Nacional de Género (CNG)⁴
- El Consejo Nacional Consultivo por una Vida Libre de Violencia de Género hacia las mujeres (CNC)⁵
- Consejo Nacional de Prevención y Combate a la Trata y Explotación de Personas (CNTE)⁶
- Observatorio de Violencia Basada en Género hacia las Mujeres (OVBG)⁷

El 15 de marzo de 2007 el Poder Ejecutivo promulgó la Ley N° 18.104 de Promoción de Igualdad de Oportunidades y Derechos entre Hombres y Mujeres, que declara de interés general las actividades orientadas a la igualdad de género, obliga al Estado a tomar medidas tendientes a alcanzar la igualdad y a rendir cuentas de lo actuado. Por su parte, su artículo 6° establece que el Instituto Nacional de las Mujeres debe promover la coordinación y articulación de las instituciones y de las políticas públicas de igualdad de oportunidades y derechos, orientadas por los principios de integralidad, descentralización, participación, inclusión y promoción de derechos humanos.

Antecedentes interinstitucionales

El Inmujeres trabaja continuamente en la capacitación, problematización, y profundización en la temática. En 2015 en el marco del PILCVG, realizó dos jornadas de intercambio con referentes del Servicio Nacional de la Mujer de Chile y el

4. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/politicas-y-gestion/consejo-nacional-genero>.

5. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/cnc>

6. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/politicas-y-gestion/es-consejo-nacional-prevencion-combate-trata-explotacion-personas#:~:text=son%20sus%20cometi-dos%3F-,El%20Consejo%20Nacional%20de%20Prevenci%C3%B3n%20y%20Combate%20a%20la%20Trata,debida%20protecci%C3%B3n%2C%20atenci%C3%B3n%20y%20reparaci%C3%B3n>

7. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/observatorio/violencia-genero>

Instituto Nacional de las Mujeres de México, sobre la importancia de caracterizar el femicidio como la forma más extrema de la violencia contra las mujeres. Se destacan como resultados principales de este intercambio, la generación de insumos de debate para la posterior aprobación del agravante de femicidio que modificaría el Art. 312 del Código Penal que define explícitamente como circunstancia agravante muy especial del homicidio, al femicidio.

Plan de acción 2016-2019: por una vida libre de violencia de género, con mirada generacional

Por Decreto N° 306/15, en noviembre de 2015 se aprueba el *Plan de acción 2016-2019: por una vida libre de violencia de género, con mirada generacional*, elaborado en el marco del CNC⁸.

En dicho Plan se establece el femicidio como la manifestación más extrema y letal de la violencia basada en género, ya sea que tenga lugar dentro de la familia, o en cualquier otro tipo de relación interpersonal, en la comunidad o por cualquier persona o grupo de personas. Dicho concepto intenta visibilizar el aspecto político de estas muertes y la responsabilidad del Estado en la prevención de la violencia basada en género, en la investigación y en la sanción de estos asesinatos, así como en el tratamiento, la protección y la reparación de las víctimas.

Plan Nacional por una vida libre de violencia de género hacia las mujeres 2022 - 2024

Este Plan desarrolla las acciones institucionales que, en materia de política pública, vienen desarrollando los organismos que integran el CNC, en respuesta a la violencia basada en género. Debido a la pandemia causada por el COVID-19, todas las consultas se realizaron en forma virtual, implementando una multiplicidad de técnicas participativas, con referentes, y mediante el llenado de documentos enviados a las instituciones y Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC).

El Plan tiene como finalidad garantizar el efectivo goce del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia de género. Abarca a todas las mujeres, de todas las edades, de distintas identidades de género, de diversas orientaciones sexuales, diferentes condiciones socioeconómicas, pertenencia territorial, creencias, origen cultural, étnico-racial o situación de discapacidad, sin distinción alguna. También alcanza a niñas, niños y adolescentes que son expuestos/as a violencia contra sus madres u otras personas a cargo de su cuidado.

8. Previo a la Ley N° 19.5480 de Violencia hacia las mujeres basada en género, dicho Consejo, era denominado como el Consejo Nacional Consultivo de Lucha contra la Violencia Doméstica (Creado por Ley N° 17.514).

Ministerio del Interior

Breve recorrido institucional de las políticas de seguridad con enfoque de género

En 1988, se creó la primera Comisaría de la mujer y la familia, en la órbita de la Jefatura de Policía de Montevideo; y, a través de la Ley N° 16.707 de Seguridad Ciudadana de 1995, se incorporó el delito de violencia doméstica en nuestro Código Penal. En 2005, el MI comenzó a incorporar los temas de género y violencia doméstica como una política institucional. Se creó el Observatorio Nacional sobre Violencia y Criminalidad, se comenzó a medir la cantidad de denuncias por violencia doméstica y, además, se elaboraron medidas programáticas hacia la equidad de género. En 2009, se creó la División Políticas de Género, mecanismo encargado del diseño, elaboración y monitoreo de las políticas institucionales con perspectiva de género.

Antecedentes en las políticas de seguridad pública con perspectiva de DDHH, género y diversidad en el MI



En 2020 se crea la Dirección Nacional de Políticas de Género (DNPG) mediante la Ley N° 19.889/020, reglamentada por Decreto N° 63/021 del 18 de febrero de 2021.

Tiene como misión aportar al diseño, implementación y monitoreo de las políticas institucionales con perspectiva de género y derechos humanos, articulando con otras instituciones, supervisando la aplicación de las mismas en las políticas de seguridad pública (Art. 3 Decreto N° 63/021).

La DNPG tiene entre sus competencias: integrar y fortalecer la perspectiva de género en el diseño, elaboración y evaluación de las políticas de seguridad pública; contribuyendo a una política integral que brinde respuestas eficaces para la prevención, detección y erradicación de la violencia doméstica y de género, manteniendo una continua articulación con otras instituciones del Estado y la sociedad civil; participar en los distintos espacios intra e interinstitucionales; elaborar indicadores de género en los sistemas de información de tal forma que integre la perspectiva de género en el análisis estadístico de los temas de violencia y criminalidad, generando información sistematizada en la materia para el diseño y monitoreo de las políticas públicas; elaborar informes de rendición de cuentas sobre la implementación de las políticas con perspectiva de género del Ministerio del Interior; generar conocimiento estratégico sobre la violencia doméstica y de género para el diseño focalizado de las políticas públicas dirigidas a la prevención y respuesta frente a estas situaciones; entre otras (Art. 4 Decreto N° 63/021).

Ejes programáticos de la DNPG:

1. Generar conocimiento sobre la materia violencia doméstica y de género, para asesorar a las autoridades del Ministerio del Interior en la transversalización de la perspectiva de género, en el diseño, elaboración y evaluación de las Políticas de Seguridad Pública.
2. Integrar y fortalecer la perspectiva de género, contribuyendo al diseño, elaboración y evaluación de una política integral que brinde respuestas eficaces para la prevención, detección y erradicación de la violencia doméstica y de género, en coordinación con otras instituciones estatales y civiles.
3. Aportar y promover al proceso de profesionalización del funcionariado del Ministerio del Interior, incorporando la perspectiva de género a las políticas de gestión humana.

El Departamento de Información y Análisis Estratégico (DIAE) a cargo de la Coordinación Técnico Ejecutiva de la DNPG, entre sus competencias, elabora indicadores desde una perspectiva de género y realiza informes sobre la temática a nivel nacional; analiza la evolución de delitos vinculados a violencia doméstica y de género con el fin de brindar insumos para fortalecer la respuesta policial y aportar al diseño de las políticas institucionales; entre otras. En este sentido, se encarga del relevamiento y construcción de los homicidios de mujeres por violencia basada en género.

En cuanto a la temática específica del presente estudio, en el marco del Programa Integral de Lucha Contra la Violencia de

Género (PILCVG) y con el fin de continuar con el fortalecimiento de la respuesta policial en la violencia basada en género, se realizó en 2017, el Seminario Internacional sobre investigación criminal de los femicidios y otros crímenes de odio, contando con la presencia de expertos/as nacionales e internacionales, como lo fue el experto español Dr. Juan Manuel Cartagena, cuyos objetivos específicos fueron: aportar a la profesionalización y especialización de los y las operadoras del sistema de justicia; aportar nuevos instrumentos analíticos que mejoren las capacidades de las y los investigadores del sistema de justicia para la investigación de crímenes relacionados a la violencia basada en género; compartir experiencias y buenas prácticas que contribuyan a fortalecer los procesos de prevención, investigación, protección y sanción; generar insumos para la elaboración de un protocolo nacional sobre investigación criminal de femicidios y sus tentativas.

En el marco del Fondo Conjunto de Cooperación México-Uruguay; Proyecto Fortalecimiento Institucional para garantizar los derechos de las mujeres a una vida libre de violencia (2019-2022), se realizaron tres consultorías:

- Elaboración de un documento a modo de caja de herramientas de prevención e intervención pública en materia de violencia doméstica y de género, en formato de divulgación general y técnico para ser empleado a la interna de las instituciones. Se realizó un relevamiento y sistematización de buenas prácticas de política pública de prevención e intervención en materia de violencia doméstica y de género con énfasis en experiencias de trabajo con agresores, de ambas instituciones intervinientes.
- Elaboración de una *Guía práctica y conceptual sobre herramientas de investigación y recomendaciones técnicas para la investigación policial y judicial de femicidios y delitos sexuales en Uruguay y México*. Se realizó un relevamiento, análisis y sistematización de buenas prácticas, recomendaciones y estrategias de investigación en femicidios y delitos sexuales en el ámbito policial y judicial, de ambos países intervinientes, y recomendaciones académicas y experiencias de intervención a nivel internacional.
- Realización de una relatoría e informe final del Seminario virtual sobre estrategias de investigación de femicidios y delitos sexuales, que recoja y sistematice los principales insumos de las discusiones e intercambios, conclusiones y recomendaciones así como sugerencias para actividades similares a futuro. El Seminario generó un espacio de intercambio de buenas prácticas y herramientas en investigación en femicidios y delitos sexuales en el ámbito policial y judicial, con el objetivo de aportar a la mejora en las estrategias, metodologías y herramientas de trabajo de las unidades implicadas en estas tareas de ambas instituciones.

En el marco del Programa Integral de Seguridad Ciudadana del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se realizó una consultoría para el *Programa de formación sobre investigación criminal en femicidios y otros crímenes de odio* (2022).

Por un lado, se diseñó un programa de formación sobre investigación criminal en femicidios y otros crímenes de odio, orientado al trabajo policial, con el fin de fortalecer la complementariedad y coordinación entre las instituciones que trabajan en esta temática, aportar a la mejora de la metodología de investigación penal de los delitos vinculados a VBG y al tratamiento de las muertes violentas por razones de género, con énfasis en la actuación forense y análisis criminal.

Por otro lado, se llevó a cabo una consultoría para elaborar una relatoría e informe final de las actividades comprendidas dentro del *Programa de formación sobre investigación criminal en femicidios y otros crímenes de odio*, que recogiera y sistematizara los principales insumos de las discusiones e intercambios, conclusiones y recomendaciones, así como sugerencias para actividades similares a futuro.

Actividades del Programa de formación realizadas en noviembre de 2022:

- Clases magistrales: instancias presenciales de formación e intercambio. Se desarrollaron durante dos jornadas consecutivas (cupó cien personas)
- Jornadas de trabajo práctico especializado: tres media jornadas de trabajo práctico especializado con grupo reducido integrado por un máximo de veinte personas directamente vinculadas al desarrollo de labores en la investigación de femicidios y otros crímenes de odio dentro del sistema de justicia. Durante estas jornadas, se trabajó sobre casos reales y ficticios que impulsaron el intercambio sobre los abordajes metodológicos óptimos para su resolución, se profundizó sobre técnicas de investigación específicas y trabajo de campo que permitan la aplicación de los conocimientos adquiridos.

Desde 2013, con el SGSP operativo en todo el país, Políticas de Género releva, elabora y publica indicadores en materia de violencia doméstica, de género y generaciones y distintas interseccionalidades, las cuales han sido presentados a nivel nacional y a organismos internacionales. Asimismo, presenta los datos oficiales en el marco del *Día internacional de lucha contra la violencia hacia la mujer, 25 de noviembre*, para informar y sensibilizar a la población sobre el fenómeno.

Fiscalía General de la Nación

Breve recorrido institucional

Creación

El origen de la Fiscalía General de la Nación –como Ministerio Público y Fiscal– fue durante los primeros años de gobierno del Dr. Williman, resultado de la ley que creó la Alta Corte de Justicia en la República Oriental del Uruguay.

El cargo de Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, fue creado por Ley N° 3246 de octubre de 1907; nada tuvo que ver en su origen y primeros años con el Ministerio Fiscal y con la Abogacía del Estado.

Evolución histórica

A pesar de su enorme importancia, el Ministerio Público como Institución no fue previsto siquiera en nuestras Constituciones. En otros países, sus Constituciones contienen, por lo menos, las bases fundamentales del Servicio.

La explicación solo podría estar en que “(...) aparece colocado frente a los Poderes constituidos. Es el órgano de la Sociedad misma, anterior al Estado y que subsiste después de organizado éste, teniendo por misión precisamente, defender sus derechos primordiales y el recto funcionamiento de aquél, todo de acuerdo a la propia Constitución que la Sociedad se ha dado”.

Otro tema de discusión, ya presente en el debate parlamentario de la Ley de creación de la actual Suprema Corte de Justicia y del cargo de Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, es el hecho de determinar a qué Poder (el Judicial o el Ejecutivo), correspondía designar a los miembros del Ministerio Público y Fiscal.

De María, comentando el sistema del Código de Procedimiento Civil, considera en rigor más correcto el nombramiento de los Fiscales por el Poder Ejecutivo, no siendo lógico que funcionarios que tienen la misión de Fiscalizar los actos de una autoridad, sean nombrados por esa misma autoridad. Sin embargo, admite la conveniencia de que el Fiscal de lo Civil sea nombrado por los Tribunales, en nuestro país donde el Poder Ejecutivo obedece con preferencia a los intereses políticos y no encontrando necesario extender sus atribuciones.

Este sistema mixto de elección fue derogado por la ley de creación de la Alta Corte de Justicia, que se mencionara anteriormente, que establece el nombramiento de todos los Fiscales por el Poder Ejecutivo.

El 29 de septiembre de 1899, en Mensaje del gobierno de Juan Lindolfo Cuestas, se crea el cargo de Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, y su nombramiento corresponde a la Suprema Corte de Justicia (Art. 15, pág. 284). La Cámara de Senadores, basada en el Mensaje anterior, sanciona un proyecto de ley; y, en el artículo 6º inciso D y artículo 12, reitera como competencia de esa Corporación, el nombramiento de los Fiscales.

Este proyecto fue aprobado en la Cámara de Senadores el 2 de junio de 1902. Posteriormente, en octubre de 1906, el Poder Ejecutivo introduce otro proyecto de Ley para que sustituya al que ya fue informado por la Comisión de Legislación de la Cámara de Representantes, el 24 de abril de 1905.

El nuevo proyecto introducido, hace cambios en cuanto al nombramiento del Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, y deja para análisis del Código de Procedimiento Civil (que está siendo reformado) los aspectos del procedimiento de actuación y las delimitaciones de cada cargo.

En el art. 9, da las características que deberá reunir quien ocupe el cargo de Fiscal de Corte, con la diferencia de que en esta oportunidad, propone su nombramiento al Poder Ejecutivo (con acuerdo del Senado o de la Comisión Permanente).

La forma de nombramiento de este alto funcionario, establecida en el artículo 10, así como el de los demás miembros del Ministerio Público a que se refiere el último párrafo del artículo 16, cuyas disposiciones juzgó conveniente la Comisión estudiar en conjunto, motivó un amplio debate, en el curso del cual se manifestaron diversas opiniones, sin que ninguna de ellas llegara a prevalecer.

La Constitución establecía la manera de designar los miembros de la Alta Corte de Justicia y Tribunales de Apelaciones, pero nada determinaba respecto al nombramiento de Jueces y Fiscales. Tenía el legislador, por consiguiente, absoluta libertad para otorgar esa facultad a cualquiera de los Poderes, sin que ello resultara contrario a la Constitución. El problema pues, fue planteado en esos términos: ¿Quién debe nombrar a los miembros del Ministerio Público, el Poder Legislativo, el Poder Ejecutivo o el Poder Judicial?

Fueron expuestas y discutidas tres doctrinas: la primera esgrimida por los Dres. Massera y Ponce de León, según la cual el nombramiento de todos los Fiscales era de exclusiva competencia de la Alta Corte de Justicia. La segunda, apoyada por

los Dres. Rodríguez Larreta y Guillot (uno de los primeros Fiscales de Corte), quienes aceptaban que el nombramiento de los Fiscales Departamentales y del Fiscal de Corte, lo debía hacer el Poder Ejecutivo, mientras que la designación de los Fiscales Civiles, del Crimen (hoy penales), de Menores Ausentes e Incapaces, lo debería hacer la Alta Corte de Justicia.

La tercera posición, sustentada por el Sr. Ministro de Gobierno y los Dres. Saldaña y Pérez Olave, sostenía que el nombramiento del Fiscal de Corte y de todos los Fiscales de la República, debía hacerla el Poder Ejecutivo. Al estar divididas las opiniones sobre este punto, se discutió extensamente la forma de designación de los Magistrados Fiscales.

En el informe de la Comisión de Legislación de la Cámara de Representantes, se pueden apreciar las distintas orientaciones y quiénes las respaldan y, en la discusión parlamentaria, que se realizó artículo por artículo, se pueden advertir con precisión, las posiciones que adoptaron cada uno de los legisladores del momento.

Posteriormente se han producido algunos ensayos de reforma, pretendiendo volver al sistema mixto de los Códigos procesales: a) Proyecto de Ley de 5 de octubre de 1920, según el cual los Fiscales, con excepción de los de Gobierno y Agentes Fiscales, serán designados, en lo sucesivo, por la Alta Corte de Justicia; b) Proyecto de Ley de 14 de octubre de 1929, según el cual los Fiscales, con excepción de los de Gobierno y Hacienda, serán designados por la Alta Corte de Justicia.

Estas tentativas denotan, un plausible propósito de sustraer al órgano del Poder Ejecutivo, siempre sensible a los requerimientos de la política, la elección de Magistrados cuya función influye en forma decisiva en el orden institucional del país. También tienden a favorecer la carrera de los Fiscales, abriendo nuevos horizontes a tan desamparada magistratura. El nombramiento de los Fiscales correspondió sucesivamente a la esfera del Ministerio del Interior (Dec. De 14 de marzo de 1907, art. 10, inc. 17); al Ministerio de Interior y Culto, el de Gobierno; al Ministerio de Hacienda, el de Hacienda; y al Ministerio de Justicia e Instrucción Pública, los demás, (decreto 9 de marzo de 1911), art. 10, inc. 24, 13 inc. 16 y 15, cin. 2º); al Ministerio de Instrucción Pública, también las de Gobierno y Hacienda (Decreto 17 de enero de 1919, art. 1 inc. M); al Ministerio de Instrucción Pública y Previsión Social, la propuesta de todos los Fiscales, (Ley 9463, art. 5, inc. 1º).

Posteriormente, el Decreto de 4 de agosto de 1948, en su artículo 2º, caracteriza al Ministerio Público y Fiscal como “el cuerpo técnico – administrativo legalmente jerarquizado al Poder Ejecutivo por intermedio del Ministerio de Instrucción Pública y Previsión Social bajo la jefatura directa e inmediata del Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, que integran éste, los Fiscales Letrados Nacionales, los Fiscales Letrados Departamentales, las oficinas de sus respectivas dependencias y el Fiscal Letrado Suplente”.

Recientemente, el 5 de agosto de 2015, la institución tuvo una modificación en su naturaleza jurídica, dejando de ser Unidad Ejecutora del Ministerio de Educación y Cultura, para transformarse en un servicio descentralizado, tal como está expresado en el Art. 1º de la Ley 19.334: “Créase la Fiscalía General de la Nación como servicio descentralizado, institución que ejercerá el Ministerio Público y Fiscal.

Este servicio descentralizado sustituye a la unidad ejecutora 019 “Fiscalía de Corte y Procuraduría General de la Nación” del Inciso 11 “Ministerio de Educación y Cultura”. Es persona jurídica y tiene su domicilio principal en la capital de la República sin perjuicio de las dependencias instaladas o que se instalen en todo el territorio del país. A todos los efectos la Fiscalía General de la Nación se relacionará con el Poder Ejecutivo a través del Ministerio de Educación y Cultura”.

La Fiscalía General de la Nación ejerce las funciones del Ministerio Público y Fiscal. Como Ministerio Público, tiene como objetivo la protección y defensa de los intereses generales de la sociedad y le corresponde el cometido primordial de comparecer ante los tribunales. Es un órgano autónomo que, aun ejerciendo funciones junto o ante los tribunales, permanece fuera de ellos y no constituye parte integrante de los mismos.

En otro sentido se puede decir que la intervención fundamental del Ministerio Fiscal, en el proceso contencioso, la hace en calidad de parte, en representación del Estado, como actor, demandado o tercerista; sin embargo, en algunas ocasiones, actúa como mero órgano de control de los intereses del Fisco.

La Dirección General del Servicio está a cargo del Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación, quien ejerce la jefatura de la Fiscalía General de la Nación desde el punto de vista administrativo, además de las competencias que la Constitución de la República y las leyes le asignan al cargo.

Cometidos

La Fiscalía General de la Nación tiene como cometidos contribuir en la construcción de una política de seguridad pública, garantizando una eficiente y eficaz ejecución de políticas públicas de investigación y persecución penal de crímenes, delitos, faltas y atención de víctimas y testigos. Promover una eficaz, eficiente y efectiva actuación de las fiscalías en materia penal, civil, adolescentes infractores, violencia doméstica y aduana. Ejercer la competencia que la Constitución de la República y las leyes asignan al Fiscal de Corte y Procurador General de la Nación. Administrar los recursos materiales, financieros y humanos de la Fiscalía General de la Nación.

Cometidos sustantivos

- Dirigir a las unidades organizativas y establecer los criterios generales de actuación, en pos del cumplimiento de los

- cometidos del organismo alineados a los objetivos estratégicos fijados.
- Determinar políticas públicas del organismo a partir del análisis y estudios de información relevante aportada por las unidades competentes, para una eficiente y eficaz investigación y persecución penal estratégica de crímenes, delitos y faltas.
- Articular con los demás organismos competentes en materia de administración de justicia la construcción de políticas de seguridad pública.
- Dictaminar en las causas de competencia originaria de la Suprema Corte de Justicia y en todos los casos en que la ley lo establezca expresamente.
- Organizar administrativamente el funcionamiento de la Fiscalía General de la Nación, realizando todos los actos jurídicos y operaciones materiales necesarios para el cumplimiento de los cometidos del organismo.
- Disponer la designación, promoción, traslado y destitución de los funcionarios de su dependencia.
- Proponer al Poder Ejecutivo la designación y destitución de fiscales, secretarios letrados y prosecretarios letrados de la Fiscalía General de la Nación.
- Proyectar el presupuesto de sueldos, gastos e inversiones conforme al artículo 220 de la Constitución.
- Realizar toda otra actividad afín que se le asigne.

En los procesos penales, las fiscalías toman conocimiento de una situación con apariencia delictiva a partir de una denuncia comunicada por el sistema de registro policial o bien presentada directamente en una de ellas. Intervienen también en situaciones derivadas por el Juzgado de Familia y Familia Especializado en Violencia, en este caso quienes actúan son las Fiscalías de Delitos Sexuales y Violencia Basada en Género. Los equipos fiscales en todo el territorio nacional son quienes dirigen la investigación penal y llevan adelante la litigación estratégica de los casos.

Para su cometido misional de atención y protección a víctimas y testigos de los delitos, cuenta con la Unidad de atención y protección a víctimas y testigos (UVYT) quien brinda atención, acompañamiento y protección con el fin de que puedan ejercer los derechos que les corresponden durante el proceso penal. En los casos de femicidios y femicidios en grado de tentativa, la UYVT brinda asistencia a los sobrevivientes en base a las orientaciones que se encuentran establecidas en los instrumentos detallados a continuación:

- Investigación y litigio de femicidios. Guía de actuación para fiscales (2021)⁹
- Ruta para el abordaje de situaciones de niñas, niños y adolescentes hijas e hijos de víctimas en contexto femicida.

9. https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/sites/fiscalia-general-nacion/files/2022-04/Res.%20190_2022_%20SOLICITUDES.pdf



Capítulo II

Antecedentes

Son varios los insumos técnicos que se han producido en el último tiempo que dan cuenta de una maduración en la comprensión del fenómeno. No solo en sus dimensiones habituales, sino también en las complejidades subyacentes, en nuevas manifestaciones del delito, entre otras.

En 2019 se publicó la investigación *Femicidios en Uruguay. Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización* cuyo objetivo fue establecer criterios interinstitucionales que permitieran categorizar los femicidios ocurridos en Uruguay en el período 2012-2018¹². Esta investigación toma como base el *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género*¹³, por lo que los criterios establecidos en la presente investigación se basan en los lineamientos internacionales. Se destaca la importancia de esta investigación por ser resultado de un trabajo interinstitucional entre el Ministerio del Interior y el Inmujeres. Este trabajo da puntapié al presente documento.

En 2021 se publican dos investigaciones que abordan el fenómeno de la VBG de manera innovadora. La primera, *La violencia contra niños, niñas y adolescentes. Análisis en el marco de la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre la Violencia basada en género y generaciones 2019* realizada por el Inmujeres, el Sistema Integral de Protección a la Infancia y a la Adolescencia contra la Violencia (SIPIAV) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef). Dicha investigación, aborda la violencia en la infancia en el contexto de la VBG hacia la mujer, visibilizando la necesidad de brindar una respuesta integral a los niños, niñas y adolescentes expuestos a estas situaciones de manera particular y específica¹⁴.

Simultáneamente, Inmujeres y Unicef, publican la investigación *Respuestas públicas dirigidas a hijas e hijos de mujeres víctimas de femicidio. Avances y desafíos* con el objetivo de visibilizar la situación de niños, niñas y adolescentes que sobreviven al femicidio de sus madres. Para ello, se plantea identificar y analizar las políticas públicas que brinda el

12. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/comunicados/femicidios-uruguay>

13. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/WRGS/ProtocoloLatinoamericanoDeInvestigacion.pdf>

14. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/violencia-contra-ninos-ninas-adolescentes>

Estado por medio de las instituciones involucradas en el proceso de atención, protección, y reparación¹⁵.

Esta investigación tiene como objetivo, por un lado, establecer conceptualmente que todas y todos los niños, niñas y adolescentes que viven en hogares donde existen situaciones de VBG y en el caso más extremo donde se desarrolla un femicidio, son víctimas directas de la VBG. Por otro lado, se plantean líneas de acción y recomendaciones para mejorar las políticas públicas dirigidas a niñas, niños y adolescentes huérfanos por femicidio. Se destaca la importancia de esta investigación, por ser la primera que realiza este diagnóstico en nuestro país¹⁶.

En 2022 se presentaron dos insumos fundamentales para el trabajo en la temática. En marzo la FGN realizó la presentación pública de la *Guía de actuación en investigación y litigio en casos de Femicidio*¹⁷, elaborada con el apoyo del Programa de Cooperación entre América Latina y la Unión Europea (EUROSociAL+), ONU Mujeres y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH). El objetivo de la guía es ser una herramienta para la investigación y el litigio de casos de femicidios en Uruguay. Ofrece pautas sencillas y ágiles para investigar y litigar casos de muertes violentas de mujeres. En octubre del mismo año, se publican un conjunto de recomendaciones bajo el título *Impacto del femicidio en la vida de niñas, niños y adolescentes. Recomendaciones para un primer abordaje* que tiene por objetivo señalar las acciones necesarias para la reparación del daño y proporcionar insumos a las instituciones parte, a los efectos de contribuir a la construcción de políticas públicas dirigidas a esta población.¹⁸ La misma fue realizada en el marco del convenio interinstitucional entre el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU), el SIPIAV, la Unidad de Víctimas y Testigos (Uvyt) de la FGN, la Facultad de Psicología de la Universidad de la República (Udelar) y Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef).

En abril de 2024 se presentó el documento *Ruta para el abordaje de situaciones de niñas, niños y adolescentes hijas e hijos de mujeres víctimas en contexto femicida*¹⁹. Esta ruta se enmarca en el convenio de trabajo interinstitucional entre INAU, FGN, Facultad de Psicología de la Udelar y Unicef. Este convenio de trabajo interinstitucional cuenta con tres líneas de acción y el documento presentado da cumplimiento a la tercera línea que establece: diseño y acuerdo de un modelo de atención a hijos e hijas de víctimas de femicidio y creación de una red de asistencia especializada en todo el territorio del Uruguay. El documento brinda una referencia del marco conceptual y normativo sobre la temática, presenta recomendaciones básicas y generales para el primer abordaje y las etapas establecidas en la ruta.

15. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/respuestas-publicas-dirigidas-hijas-hijos-mujeres-victimas-femicidio>

16. Al momento del cierre de este informe se está trabajando en la actualización de esta investigación que será publicada en lo restante de 2025.

17. https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/sites/fiscalia-general-nacion/files/2022-04/Res.%20190_2022_%20SOLICITUDES.pdf

18. <https://www.gub.uy/agencia-uruguay-cooperacion-internacional/comunicacion/publicaciones/impacto-del-femicidio-vida-ninas-ninos-adolescentes>

19. https://bibliotecaunicef.uy/opac_css/doc_num.php?explnum_id=315

También en 2024, las instituciones integrantes del OVBG aprobaron el documento *Indicadores Homicidios de mujeres por violencia basada en género - Femicidios*²⁰. Este documento visibiliza la tensión –a la que nuestro país no es ajeno– que representa la medición de los femicidios a nivel internacional. En este trabajo se establecen por un lado, los criterios de medición de cada una de las instituciones que conforman el OVBG así como los indicadores que se rinden, y por otro lado se acuerdan de manera interinstitucional una serie de indicadores que reporten el estado de situación de los homicidios de mujeres por violencia basada en género en nuestro país, de acuerdo al enfoque que cada institución realiza para su medición.

El MI reporta la cantidad de mujeres asesinadas por violencia basada en género de acuerdo a su criterio de medición establecido. A partir de los homicidios de mujeres que ocurren en el territorio nacional, la DNPG realiza un análisis exhaustivo de cada caso para identificar si dichos hechos se presumen en un contexto de violencia basada en género. Esta calificación sobre estos hechos, es sin perjuicio de lo que determine la justicia que es quien computará o no, el agravante de femicidio. Teniendo en cuenta las categorías definidas en la investigación mencionada anteriormente de *Femicidios en Uruguay. Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización*, los femicidios se categorizan en: íntimo, no íntimo, agresión sexual, infantil, entre otras categorías.

La FGN, con el sistema informático creado para el proceso penal acusatorio, reporta indicadores que son dinámicos, ya que responden a posibles momentos dentro del proceso penal que pueden ser modificados posteriormente por otro tribunal (un mismo hecho puede responder a distintos indicadores a lo largo del proceso penal).

20. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/homicidios-mujeres-violencia-basada-genero-femicidios>



Capítulo III

Marco conceptual

Violencia basada en género hacia las mujeres

Uruguay define la violencia basada en género hacia las mujeres como: *La violencia basada en género es una forma de discriminación que afecta, directa o indirectamente, la vida, libertad, dignidad, integridad física, psicológica, sexual, económica o patrimonial, así como la seguridad personal de las mujeres. Se entiende por violencia basada en género hacia las mujeres toda conducta, acción u omisión, en el ámbito público o el privado que, sustentada en una relación desigual de poder en base al género, tenga como objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos o las libertades fundamentales de las mujeres. Quedan comprendidas tanto las conductas perpetradas por el Estado o por sus agentes, como por instituciones privadas o por particulares.* (Ley N°19.580, artículo 4)

Esta ley reconoce en su Art. 6, dieciocho formas de violencia dentro de las cuales destacamos para el fin de este documento la violencia femicida, definida como: *Es la acción de extrema violencia que atenta contra el derecho fundamental a la vida y causa la muerte de una mujer por el hecho de serlo, o la de sus hijas, hijos y otras personas a su cargo, con el propósito de causarle sufrimiento o daño.* (Ley N°19580, artículo 6)

Como mencionamos anteriormente en los antecedentes, este documento da continuidad a la investigación presentada en 2019 *Femicidios en Uruguay, Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización*. Asimismo se definen los elementos a tener en cuenta para su identificación y se proponen catorce categorías para clasificar los femicidios.

Homicidios

En nuestro país, el delito se encuentra tipificado en el Código Penal (CP), en el artículo 310, y sus circunstancias agravantes especiales y muy especiales se encuentran en los artículos 311 y 312²¹, respectivamente.

21. <https://www.gub.uy/ministerio-defensa-nacional/sites/ministerio-defensa-nacional/files/2022-03/Ley%2019538%20agravante%20homicidio.pdf>

El homicidio, se define como:

El que, con intención de matar, diere muerte a alguna persona será castigado con una pena de cuatro a dieciocho años de penitenciaría. Cuando se compute la circunstancia atenuante prevista en el numeral 1) del artículo 46, la pena mínima será de dos años de penitenciaría. (artículo 310, CP)

Por otra parte, el femicidio en nuestro país se configura entre las circunstancias agravantes muy especiales y se define:

Contra una mujer por motivos de odio, desprecio o menosprecio, por su condición de tal. Sin perjuicio de otras manifestaciones, se considerará que son indicios que hacen presumir la existencia del móvil de odio, desprecio o menosprecio, cuando:

- A) A la muerte le hubiera precedido algún incidente de violencia física, psicológica, sexual, económica o de otro tipo, cometido por el autor contra la mujer, independientemente de que el hecho haya sido denunciado o no por la víctima.
- B) La víctima se hubiera negado a establecer o reanudar con el autor una relación de pareja, enamoramiento, afectividad o intimidad.
- C) Previo a la muerte de la mujer el autor hubiera cometido contra ella cualquier conducta que atente contra su libertad sexual.

En todos los casos, las presunciones admitirán prueba en contrario. (artículo 312.8, CP)

En cuanto al fenómeno, es pertinente mencionar el *Estudio Mundial de Homicidios 2023* realizado por la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). El mismo reporta la proporción de homicidios a varones y mujeres, y para 2022 las mujeres representan una proporción menor de víctimas de homicidio (20%) en comparación con los varones (80%). El fenómeno se comporta de manera distinta al analizar los homicidios perpetrados por un miembro de la familia o pareja íntima de la víctima: para el total de varones víctimas de homicidio solo el 12% fue cometido por un miembro de la familia o pareja íntima, mientras que del total de homicidios de mujeres el 55% fue perpetrado por un miembro de la familia o pareja íntima²².

Los datos del Área de Estadística y Criminalidad Aplicada (AECA) del Ministerio del Interior muestran que, en 2024, el 88% de las víctimas de homicidios fueron varones y el 12% mujeres. Las circunstancias de los hechos entre varones y mujeres, se dan en distintos contextos. El motivo aparente o circunstancia precipitante en los homicidios consumados a varones, según la clasificación utilizada por el Área de Estadística y Criminalidad Aplicada, en los últimos años son los conflictos

22. https://www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2023/12/LAevent_Esp.pdf

entre grupos criminales y/o ajustes de cuentas. En el caso de las mujeres, los homicidios consumados que predominan son los perpetrados por un familiar, pareja y/o expareja o cualquier vínculo afectivo-sexual que la víctima haya tenido con su victimario²³.

En los casos en que ocurre un homicidio hacia una mujer, no significa que sea siempre en un contexto de violencia basada en género, aunque sea perpetrado en el ámbito doméstico. En este sentido, en el apartado metodológico se definen los criterios de medición para identificar los homicidios por violencia basada en género.

En el ámbito de las ciencias forenses, se destaca la *Guía de recomendaciones para la investigación eficaz del crimen de feminicidio*. Esta Guía plantea determinados indicadores o indicios en los casos de muerte violentas a mujeres que hacen presumir que se podría tratar de femicidios. Estos indicadores son: la agresión sexual previa; que el cuerpo se encuentre en el contexto de lo que se denomina “escena sexualizada” (cuando el cuerpo aparece desnudo o semidesnudo); cuando aparecen mensajes misóginos, ya sean sobre el propio cuerpo o sobre soportes materiales; cuando se haya tratado de borrar la identidad, ya sea mediante la amputación de dedos o miembros completos, la destrucción de la cara o se haya intentado destruir la morfología del cuerpo mediante carbonización o cualquier otro método; los casos de masacres selectivas de grupos de mujeres; entre otros.

En el entendido que los escenarios donde ocurren los homicidios de mujeres por violencia basada en género se han diversificado, y se ha identificado nuevos contextos como los relacionados a actividades criminales vinculados al tráfico, es necesario introducir una nueva clasificación a nuestro objeto de investigación.

A partir de esto es necesario definir qué se entiende por homicidios relacionados con actividades criminales, en este sentido Rojido et al. (2024) señala que “(...) es el que se perpetra en vinculación directa o indirecta con otro hecho ilícito y puede estar vinculado al crimen organizado o a otras actividades delictivas” (p. 20). A partir de este postulado se puede identificar que los homicidios de mujeres relacionados a actividades criminales vinculados al tráfico, con frecuencia se caracterizan por muertes de mujeres involucradas en hechos ilícitos como el consumo y/o microtráfico de drogas. En muchos casos, las mujeres en estas situaciones se enfrentan a múltiples formas de vulnerabilidad, como consumo problemático de drogas, pobreza económica, violencia de género, exclusión social y falta de acceso a servicios de salud.

23. Visualizador de homicidios y denuncias de otros delitos
https://observatorioseguridad.minterior.gub.uy/pentaho/api/repos/:public:observatorio:MININT_Observatorio.wcdf/generatedContent



Capítulo IV

Aspectos y enfoque metodológico

Consideraciones de la presente investigación

La investigación fue llevada a cabo en el marco de la Comisión Honoraria Interinstitucional del OVBG durante 2025. Para cumplir con los objetivos, el grupo de trabajo se propuso sistematizar la información vinculada a los homicidios de mujeres entre 2019 y 2024 en contexto de violencia de género (Ministerio del Interior), los casos con al menos una persona imputada por homicidio muy especialmente agravado por femicidio y los casos donde existe una víctima mujer y el principal indagado fallece antes de la imputación (Fiscalía General de la Nación). A través de un análisis de contenido de los sistemas informáticos de los organismos competentes en la materia (SGSP y SIPPAU) se obtiene información que permite caracterizar los hechos.

Ministerio del Interior: aspectos metodológicos

Objetivo general

- Generar información de muertes violentas a mujeres por violencia basada en género y sus tentativas, en base a los registros de muertes ocurridas en Uruguay, para el período 2019 a 2024

Objetivos específicos

- Caracterizar los homicidios de mujeres por violencia basada en género
- Caracterizar a los homicidas de las muertes violentas a mujeres por violencia basada en género
- Analizar las tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género

La contabilización de los homicidios de mujeres se construye de acuerdo al criterio de medición del Área de Estadística y Criminología Aplicada (AECA) del MI. Se entiende como tal, la muerte infligida a una persona en forma intencional e ilegal, por otra u otras. Se excluyen las muertes causadas por negligencia, suicidio o accidente, así como los decesos que

son fruto de actos de funcionariado policial en cumplimiento de la ley o de acciones realizadas por civiles en legítima defensa²⁴.

La construcción de los datos de los homicidios de mujeres por violencia basada en género la realiza el Departamento de Información y Análisis Estratégico (DIAE) de la DNPG, que, a partir de la lectura exhaustiva de los registros administrativos de los homicidios, identifica cuales se enmarcan en un contexto femicida. Se analiza toda la información y se procede a completar una base de datos que contiene información referida a tres unidades de análisis: evento, víctima e indagado del hecho.

En relación a los eventos se relevan indicadores espacio temporales como día, mes, hora del hecho, departamento, jurisdicción policial, lugar donde ocurre el hecho, arma empleada, entre otros. En cuanto a la víctima e indagado se relevan diferentes variables como sexo, edad, antecedentes penales (en el caso de indagados), además del vínculo entre víctima y agresor y el nivel de convivencia, existencia de denuncia previa entre víctima y el indagado, etc. A su vez, se releva la situación en la que se encuentra el indagado del hecho, es decir si está formalizado, si falleció por causas ajenas al hecho, o si cometió suicidio.

Para los casos de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, se realiza un análisis exhaustivo de las titulaciones de homicidios en grado de tentativa, violencia doméstica, otros delitos asociados y de otros campos del SGSP, que permiten identificar los casos que presentan las mismas características de los hechos consumados pero en grado de tentativa.

Población objetivo

Para los casos de homicidios de mujeres por violencia basada en género consumados, la población objetivo fueron las mujeres víctimas fatales de homicidios en Uruguay para el período comprendido entre los años 2019 y 2024. Se revisaron todos los casos detectados, incluidos los homicidios de mujeres que aún se encuentran en investigación.

Para los casos de homicidios de mujeres por violencia basada en género en grado de tentativa, la población objetivo fueron las mujeres víctimas de un intento de homicidio en Uruguay para el período comprendido entre los años 2019 y 2024. Se revisaron todos los casos detectados.

24. https://observatorioseguridad.minterior.gub.uy/pentaho/api/repos/:public:observatorio:MININT_Observatorio.wcdf/generatedContent

Fuentes de datos

La fuente de información utilizada fueron los registros administrativos policiales del Sistema de Gestión de Seguridad Pública y es un registro construido por el Ministerio del Interior, cuando se toma conocimiento de un hecho.

Limitaciones de la fuente de datos

Los registros policiales presentan limitaciones, sin embargo, el subregistro es casi nulo debido a las características intrínsecas a este fenómeno.

En primer lugar, es posible que el SGSP registre homicidios que fueron ingresados bajo el título de otro tipo de incidente (muertes dudosas, suicidios, etc.), cuya identificación requiere de una búsqueda sumamente exhaustiva. Sin embargo, el Área de Estadística y Criminología Aplicada, de acuerdo a su criterio de medición, identifica los casos que se tratan de una muerte violenta de tipo homicida.

En segundo lugar, en alguna ocasión la información relevada por la policía no permite establecer el tipo de vínculo entre la víctima y el indagado del homicidio, pero de todas formas como se analiza el contexto del hecho para identificar características femicidas, los casos quedan identificados.

Por otra parte, en el caso de las mujeres trans suelen estar invisibilizadas en los registros policiales debido a que los datos filiatorios de las personas provienen de la Dirección Nacional de Identificación Civil y hacen referencia a su sexo y no a su identidad de género. Puede suceder que se omita información sobre la identidad de género de la persona (salvo que surja en los registros, el cambio registral). A pesar de ello, debido a que se analizan todos los homicidios que ocurren en el país, los casos en que se pudo identificar la identidad de género a la víctima como mujer trans, fueron contemplados.

En cuanto a las denuncias previas de violencia doméstica y delitos asociados (es decir, otras figuras delictivas en contexto de violencia doméstica), tanto de las víctimas como de los indagados, puede suceder marginalmente que, las que se realizan directamente en los Juzgados no sean comunicadas a la órbita policial y por lo tanto no se cuente con el registro en el SGSP.

Consideraciones de la investigación

En el análisis exhaustivo de cada caso, se encontraron diferentes escenarios. Por un lado, se identificaron homicidios que presentan características de contexto femicida y se encuentran en investigación y por otro, se detectaron homicidios que si bien el registro presenta información insuficiente sobre el vínculo entre las partes, se identificaron elementos que

permiten caracterizar la violencia basada en género. Para los indicadores de la presente investigación, se contemplan los casos que están aclarados, en el entendido que se encuentra a la persona responsable del hecho y es imputada o no, ya que el mismo cometió suicidio o resulta fallecido en otra circunstancia.

Por otro lado, es pertinente mencionar que en virtud de la existencia del agravante de femicidio en nuestro Código Penal y que se trata de un concepto jurídico, el Ministerio del Interior en su criterio de medición, define este fenómeno como homicidios de mujeres por violencia basada en género, para hacer una diferenciación con la norma, ya que tiene un criterio de medición diferente al marco jurídico.

Criterios de medición de los homicidios por violencia basada en género

El criterio de medición del Ministerio del Interior para clasificar los homicidios de mujeres por violencia basada en género se alinea con lo establecido en el *Protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género (femicidio/feminicidio)* del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Asimismo se encuentra alineado con las recomendaciones del Mecanismo de Seguimiento de la Convención Belém do Pará (MESECVI), como así también de los distintos informes de la Asamblea de Naciones Unidas.

En el marco de las ciencias forenses, se destaca la *Guía de recomendaciones para la investigación eficaz del crimen de feminicidio*. Esta Guía plantea determinados indicadores o indicios en los casos de muerte violentas a mujeres que hacen presumir que se podría tratar de femicidios y son tenidos en cuenta para el criterio de medición del Ministerio del Interior.

En términos generales los criterios de medición de los homicidios de mujeres por violencia basada en género incluyen una serie de factores y contextos específicos que ayudan a identificar y categorizar estos casos. Se debe aclarar que para clasificar un homicidio a mujer por violencia basada en género no se deben cumplir con todos los criterios que se describen a continuación, sino que dependiendo del contexto del hecho homicida es que existe mayor o menor prevalencia de un criterio u otro. La complejidad del fenómeno hace que existan múltiples factores que se dan de forma concomitante.

Los femicidios ocurren tanto en el ámbito privado como en el ámbito público, en circunstancias y escenarios diversos, que incluso pueden variar al interior de un mismo país. Pueden ocurrir dentro de la familia, la unidad doméstica, en cualquier otra relación interpersonal o en la comunidad. Las investigaciones realizadas en Centroamérica han permitido identificar los siguientes escenarios, que no son exhaustivos: las relaciones de pareja o de intimidad, actuales o

anteriores, permanentes u ocasionales; las relaciones familiares por consanguineidad o afinidad; la muerte en el lugar de los hechos a manos de un hombre que ataca o intenta asesinar a otra mujer; el acoso sexual por hombres que la víctima conoce; el ataque sexual de hombres conocidos o desconocidos por la víctima; el comercio sexual tanto de clientes como de proxenetas; la trata y el tráfico por explotación de todo tipo; las pandillas con las cuales la mujer tenía algún tipo de conexión, ya sea como integrante de ella, por el involucramiento de su familia en esa o por haber sido acosada con anterioridad por la pandilla; en el marco de redes y mafias para quienes el control de género es un método para afianzar su poder; la venganza de hombres contra terceras personas. (Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género, 2015, pp 45-46)

En todos los homicidios de mujeres, se analiza el móvil que precipita el hecho, es decir, el motivo que hace presumir la existencia de odio, desprecio o menosprecio que lo (o los) llevó a realizar dicha acción, así como también el vínculo que la víctima mantenía con el victimario.

Los elementos a tener en cuenta para identificar a las víctimas de homicidios de mujeres por violencia basada en género son:

- si a la muerte le hubiera precedido algún incidente de violencia física, psicológica, sexual, económica o de otro tipo
- si la víctima se hubiera negado a establecer o reanudar con el indagado una relación de pareja, enamoramiento, afectividad o intimidad
- si previo a la muerte de la mujer, el indagado hubiera cometido contra ella cualquier conducta que atente contra su libertad sexual
- los casos en que el cadáver de la mujer se encuentre en el contexto de lo que se denomina escena sexualizada, cuerpo desnudo o semidesnudo
- cuando aparezcan mensajes misóginos sobre el propio cuerpo o sobre soportes materiales
- cuando se observan signos de tortura o el uso excesivo de heridas o mecanismos para provocarlas, superando lo necesario para causar la muerte (*overkill*²⁵)
- si el victimario, tenía denuncias previas sobre situaciones de violencia doméstica y/o género realizadas por la víctima u otra persona
- si el victimario acosó previamente a la víctima

25. Overkill: Cuando se analizan los mecanismos para dar muerte a las víctimas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, se identifica que con mayor frecuencia existe el overkill como mecanismo para causar la muerte de estas víctimas. Este concepto se define como la especial saña o violencia desplegada como forma de dar muerte a la víctima. Se caracteriza por el uso excesivo de fuerza más allá de la necesaria para conseguir la muerte. Generalmente se manifiesta en la presencia de múltiples heridas ocasionadas por el arma utilizada. Además de la intensidad de la violencia, muchas veces pueden verificarse más de un procedimiento para matar, combinando varios instrumentos o armas durante la agresión.

- cuando se haya tratado de borrar la identidad, sea mediante la amputación de dedos o miembros completos, destrucción de la cara o se haya intentado destruir la morfología del cuerpo mediante carbonización o cualquier otro método

Por otro lado, es importante tener en cuenta también para la identificación de este tipo de homicidios, las distintas esferas que hacen al análisis de este hecho social. Tal como lo menciona el *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género*, y en base a la teoría del modelo ecológico de la violencia, es necesario identificar los ámbitos en los que se gestan las prácticas violentas contra las mujeres. En este sentido, existen elementos que también se deben tener en cuenta para la identificación de homicidios de mujeres por violencia basada en género; entre los aspectos se encuentran los relacionados a la situación de vulnerabilidad de la víctima; la noción de masculinidad ligada a la dominación, a la autoridad, el honor, mecanismos de control²⁶ o la agresión; la violencia como un mecanismo para resolver los conflictos cotidianos y la idealización del amor romántico. A partir de lo anteriormente mencionado se proponen la siguiente clasificación de homicidios de mujeres por violencia basada en género:

26. Mecanismos de control: son una característica que generalmente se observa en los femicidios íntimos. Corresponde a conductas de vigilancia del victimario sobre la víctima para conseguir determinados comportamientos complacientes de la víctima. Los mecanismos de control pueden constituir violencia psicológica u otras formas de violencia, es una conducta de abuso por sí misma y un disparador de otras formas de violencia en la pareja. Dentro de los homicidios de mujeres por violencia basada en género donde se identifican este tipo de mecanismos, se puede señalar que las prácticas más comunes son: control de redes sociales, control de horarios, control de personas con las que se reúne la víctima, control sobre la economía de la víctima, control sobre la ropa interior que utiliza la víctima, limitación de la libertad, etc.

Íntimo	Es la muerte de una mujer, cuando ésta tenía o había tenido una relación de pareja, expareja o vínculo afectivo-sexual.
No íntimo	Es la muerte de una mujer cometida por un desconocido con quien la víctima no tenía ningún tipo de relación. Por ejemplo, las situaciones en que el femicida acosaba a la víctima.
Agresión sexual	Es la muerte de una mujer cometida por un desconocido con quien la víctima no tenía ningún tipo de relación y a la muerte le precedió un abuso sexual.
Infantil	Es la muerte de una niña menor de 13 años de edad cometida por un varón que se encontraba en una relación de responsabilidad, confianza o poder que le otorga su situación adulta.
Familiar	Es la muerte de una mujer en una relación de parentesco entre la víctima y el femicida. El parentesco puede ser por consanguinidad, afinidad o adopción.
Familiar sexual	Es la muerte de una mujer en una relación de parentesco entre la víctima y el femicida a la que le precediera un abuso sexual. El parentesco puede ser por consanguinidad, afinidad o adopción.
Por conexión	Es la muerte de una mujer que quedó “en la línea de fuego”, en el mismo lugar u otro, en el que el asesino mata o intenta matar a otra mujer; o bien aquellos casos en que la muerte de una mujer es realizada para provocarle daño a otra.
Por ocupaciones estigmatizadas, trabajo y contexto sexual	Es la muerte de una mujer que se produce en el marco de una ocupación estigmatizada, como por ejemplo: el trabajo sexual, o bien <i>strippers</i> , masajistas o bailarinas en locales.
Por trata	Es la muerte de una mujer que se produce en el marco de una situación de trata. La normativa nacional define a la trata como la captación, el reclutamiento, el transporte, el traslado, la acogida, la recepción o el hospedaje de personas, dentro del territorio nacional o a través de fronteras, aunque mediare su consentimiento, con fines de explotación. Sin perjuicio de otras formas de explotación, se consideran tales: la explotación sexual, el matrimonio forzado o servil, el embarazo forzado, los trabajos o servicios forzosos u obligatorios, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre, la explotación laboral, la mendicidad forzada, la extracción o transferencia ilícita de órganos, tejidos o fluidos humanos y la venta de personas, especialmente de niños, niñas o adolescentes. ¹
Por tráfico	Es la muerte de una mujer que se produce en una situación de tráfico de migrantes. Se entiende por tráfico de migrantes la facilitación de la entrada o permanencia ilegal de una persona a un país del cual no sea nacional o residente permanente, con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico o de otro tipo. ²
En el marco de actividades criminales vinculadas al tráfico	Es la muerte violenta de una mujer en situaciones vinculadas al tráfico y/o consumo problemático de drogas, crimen organizado o bandas criminales. Para ser considerado como tal, se debe tener en cuenta las características de los hechos y contar con elementos que hagan presumir la existencia de características de contexto femicida.
Transfóbico	Es la muerte de una mujer trans por su condición o identidad de género, por odio o rechazo hacia la persona.
Lesbofóbico	Es la muerte de una mujer lesbiana por su orientación sexual.
Étnico racial	Es la muerte de una mujer por odio o rechazo hacia su origen étnico, racial, o sus rasgos fenotípicos.

1. Ley N° 19643 de Prevención y Combate de la Trata de Personas.

2. ídem anterior.

Fiscalía General de la Nación: aspectos metodológicos

1. Objetivo y alcance

El presente informe tiene como objetivo presentar la cantidad de imputaciones por homicidio, homicidio con al menos una víctima mujer y homicidios muy especialmente agravados por femicidio, en el período comprendido entre los años 2019 y 2024. Con el fin de dimensionar adecuadamente el número de imputaciones por homicidio muy especialmente agravado por femicidio, se considera relevante incluir información sobre las personas imputadas por homicidio, por homicidios en los que al menos una de las víctimas es mujer, así como sobre los casos en los que el principal indagado fallece en hechos con al menos una víctima mujer.

2. Consideraciones metodológicas

Los datos presentados pueden no coincidir con los de informes anteriores realizados por la FGN debido al rezago en la carga de resultados de audiencia y a los controles de calidad realizados desde el MI y la FGN. Suelen verificarse modificaciones de algunos registros de meses anteriores, los que son marginales y no alteran las tendencias descritas.

Unidad de análisis

La unidad de análisis que se tomó en consideración son las imputaciones a personas debido a que un mismo individuo puede ser imputado más de una vez en el mismo período por denuncias diferentes. Por tanto, se contabiliza las imputaciones a personas, esto es, cada vez que un individuo es imputado en el marco de una denuncia.

Es pertinente aclarar que la información que se brinda sobre imputaciones por Homicidio y por Homicidio muy especialmente agravado por femicidio se considera además de las tentativas y consumados todas las formas de participación (autores, coautores y cómplices). A su vez, se consideran todas las personas que en alguna audiencia de formalización fueron imputadas por Homicidio por lo que es posible que existan casos que fueron condenados por otro delito.

Fuente de datos

La fuente de datos que se utilizó principalmente para la determinación de las imputaciones fue el SIPPAU. Sin embargo, para la identificación de las imputaciones a personas por homicidios muy especialmente agravados por femicidio se tuvo que considerar otras fuentes debido a que el SIPPAU no identifica de forma estructurada los agravantes de los delitos.

En vista de ello, el análisis se realizó tomando en consideración, a partir de la información que brinda el SIPPAU,



todos los Homicidios (según título) con al menos una víctima mujer, todos los casos donde se imputó Homicidio y se identifica al menos una víctima mujer y todos los eventos con mujeres fallecidas. Esta información fue contrastada con listados de presuntos homicidios especialmente agravados por femicidio elaborados por el DIAE de la DNPG del MI y la UVYT de la FGN. A partir de esta información, se realizó un análisis manual, verificando con las fiscalías a cargo de las investigaciones, qué casos cuentan con personas imputadas por Homicidio muy especialmente agravado por femicidio.

Es importante mencionar que no es posible detectar, a partir de los datos estructurados de los reportes que brinda el SIPPAU y el SGSP del MI, a los que accede el Departamento de Políticas Públicas, aquellos casos en los que se trate de transfemicidio. Sin embargo, estos casos fueron identificados y se agregaron manualmente.

Por otra parte, se comunica que es posible que no se incluyan casos con imputaciones recientes debido a que estas investigaciones pueden llevar mucho tiempo. Por lo que la información que se brinda responde a personas imputadas antes del 16 de junio de 2025 de hechos sucedidos entre el 1 de enero de 2019 y el 31 de diciembre de 2024.

Por último, se informa la cantidad de casos de homicidios (tanto consumados como en grado de tentativa) hacia mujeres, donde el principal indagado fallece. Si bien estos casos no pueden ser contados como femicidios se informan debido a que no es raro que el agresor decida quitarse la vida después de cometer el acto o poco tiempo después. Estas circunstancias afectan directamente el número final de imputaciones por femicidios, dado que no es posible continuar la investigación si el principal sospechoso fallece.



Capítulo V

En el presente capítulo, se presentan los indicadores elaborados por el Ministerio del Interior y por otro lado, por la Fiscalía General de la Nación, de acuerdo a los criterios de medición de cada institución.

Ministerio del Interior

En este apartado se presenta un análisis de los datos correspondientes a las principales características de los homicidios de mujeres por violencia basada en género en nuestro país ocurridos en el período 2019-2024.

Características generales

Para el análisis de la información detallada en el presente documento, es necesario conceptualizar los indicadores que se presentan en la Tabla 1. El total de los homicidios consumados contempla las muertes tanto de varones como de mujeres que ocurrieron por cada año. A su vez, se detallan cuántas víctimas del total de homicidios son mujeres y de ese subtotal, cuales fueron homicidios de mujeres por violencia basada en género.

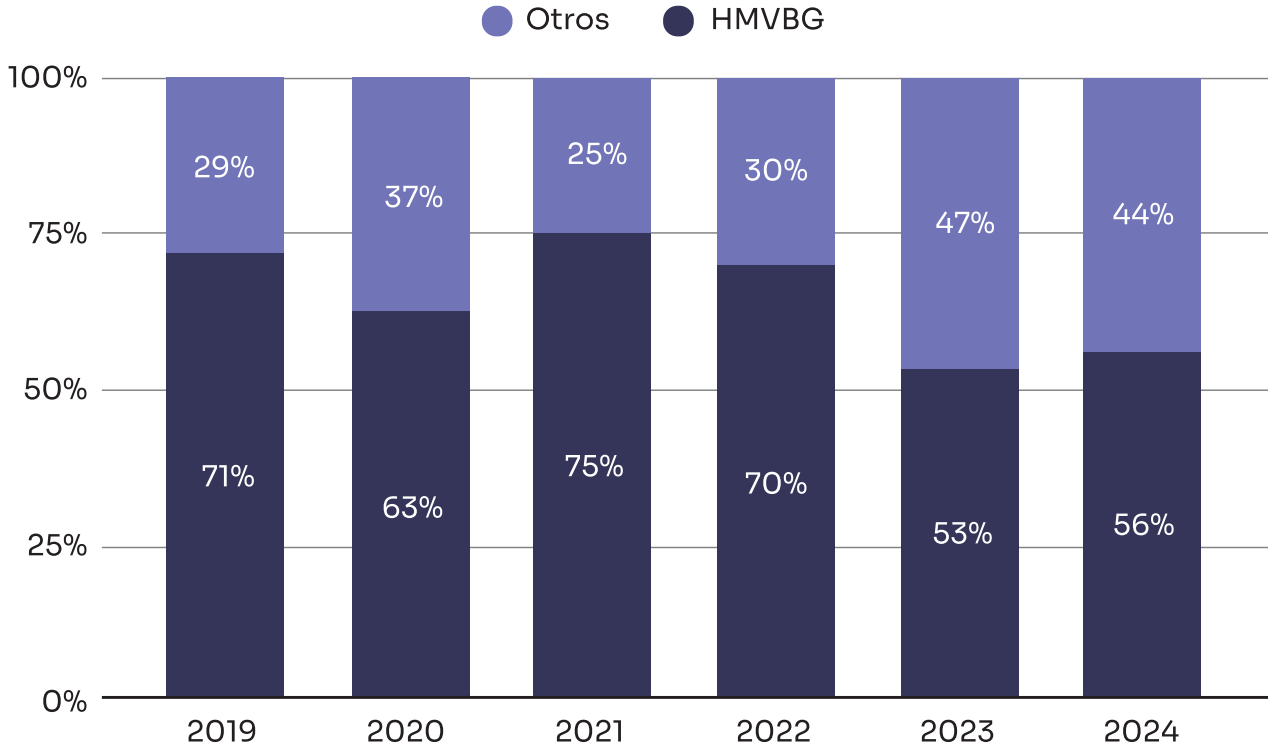
Tabla 1. Homicidios consumados, por año. Total país, 2019-2024

AÑO	Total de homicidios	Homicidios de mujeres	Homicidios de mujeres por violencia basada en género
2019	394	49	25
2020	341	38	20
2021	307	40	27
2022	383	48	28
2023	381	56	24
2024	380	46	22

Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Como se observa en el siguiente gráfico, en promedio, casi siete de cada diez mujeres fueron asesinadas en contextos de violencia basada en género con respecto al total de homicidios de mujeres aclarados²⁷, para el periodo analizado. La mayor proporción se identifica en 2021 con 75% de homicidios de mujeres por violencia basada en género; mientras que el restante 25% corresponde a la categoría otros, estos casos refieren a hechos donde no se encontraron elementos que hacen presumir violencia basada en género.

Gráfico 1. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género sobre el total de homicidios de mujeres aclarados por año, 2019-2024



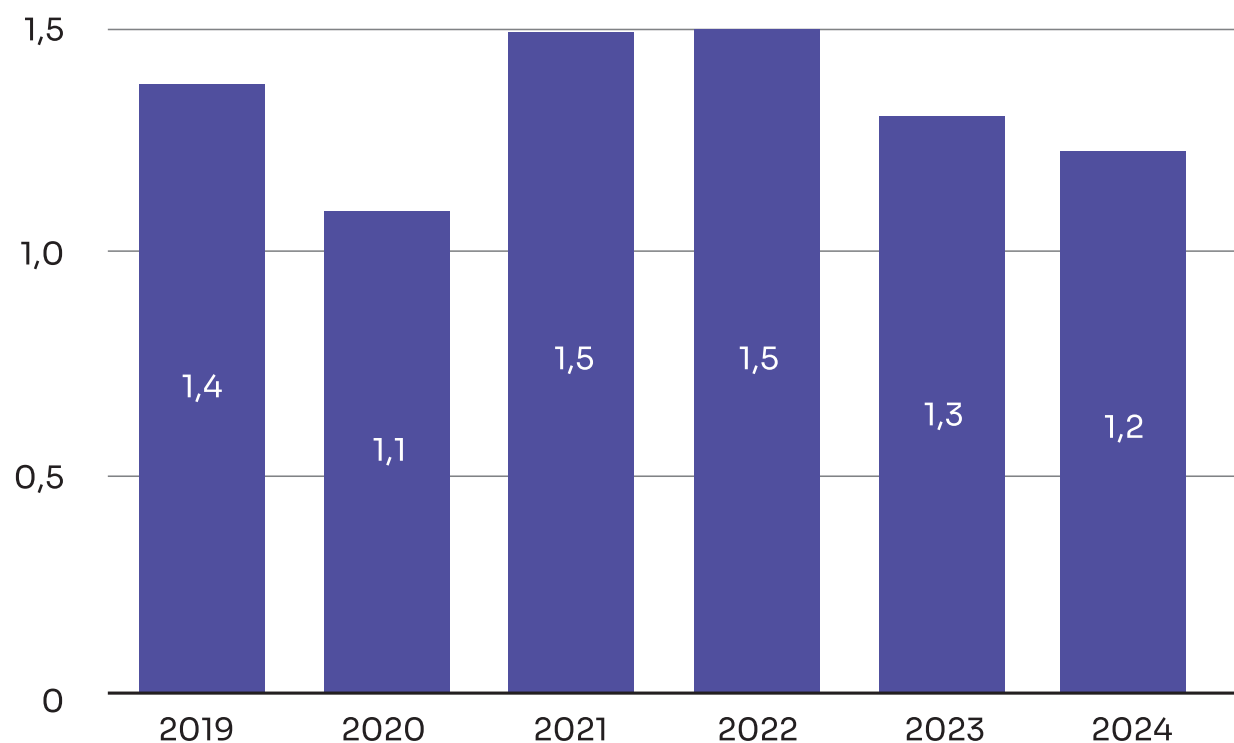
Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

²⁷. Se entiende por homicidios de mujeres aclarados, situaciones donde el indagado del hecho homicida resulta formalizado/condenado por este delito, se suicida o fallece en circunstancias externas al homicidio.



En lo que respecta a la tasa anual de homicidios de mujeres por violencia basada en género, los años 2021 y 2022 presentan la tasas más altas con 1,5 homicidios de mujeres por violencia basada en género cada cien mil mujeres, mientras que 2020 presenta la tasa anual más baja con 1,1 homicidios de mujeres por violencia basada en género cada cien mil mujeres.

Gráfico 2. Tasa anual de homicidios de mujeres por violencia basada en género cada cien mil mujeres por año, 2019-2024

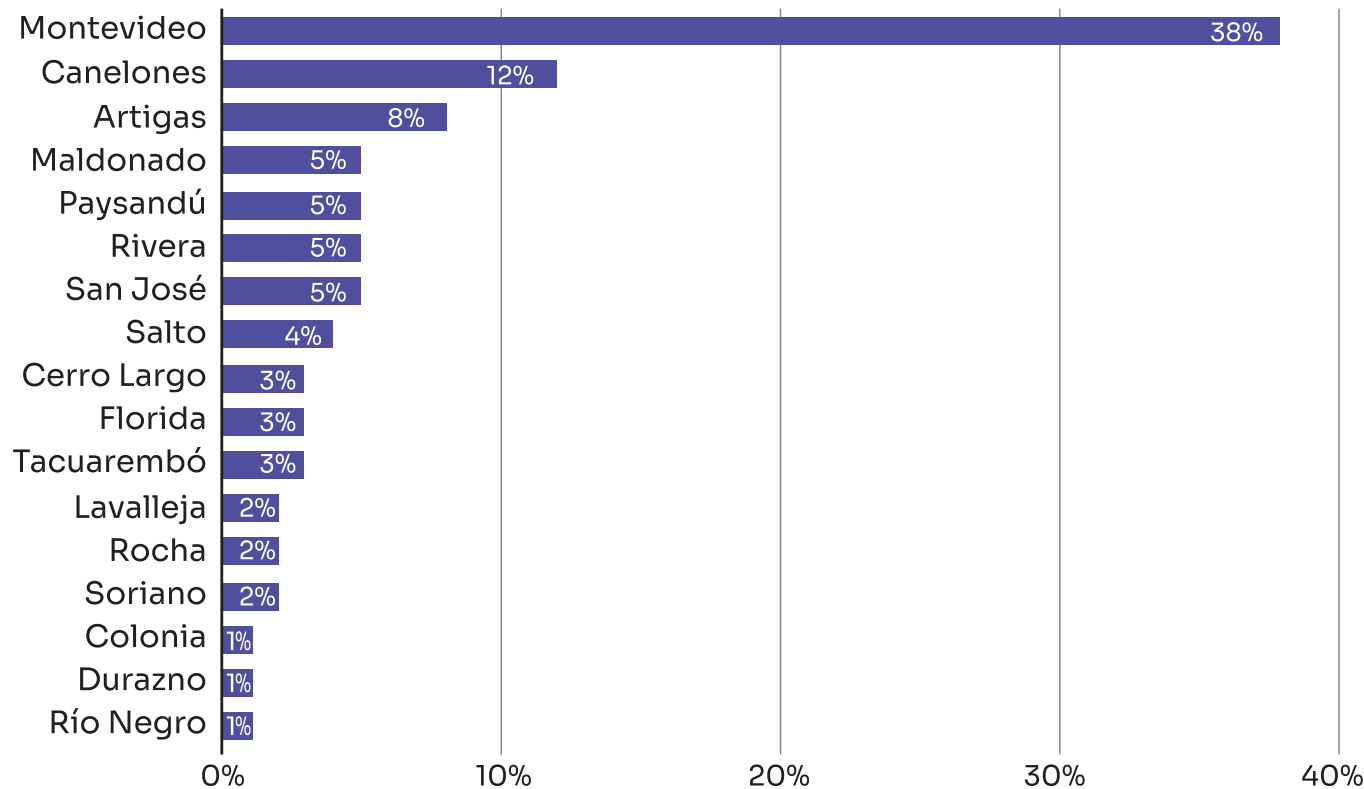


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Fuente datos poblacionales: Estimaciones y proyecciones poblacionales, revisión 2013, Instituto Nacional de Estadísticas.

La distribución de los homicidios de mujeres por violencia basada en género en el territorio nacional, nos muestra que Montevideo presenta un 38%, Canelones 12% y Artigas 8% siendo los departamentos donde se registraron la mayor cantidad de hechos; mientras que Colonia, Durazno y Río Negro son los departamentos con menor cantidad de casos, con 1% respectivamente.

Gráfico 3. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género por departamento, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Si se analiza el promedio de tasas por departamento de homicidios de mujeres por violencia basada en género en el período 2019-2024, se observa que Artigas presenta el promedio más alto con 4,9. Le siguen los departamentos de Florida (2,4) y Rivera (2,4) y San José (2,0); mientras que los departamentos que presentan el promedio de tasas más bajas son, Canelones (0,9) Río Negro (0,6) y Colonia (0,2).

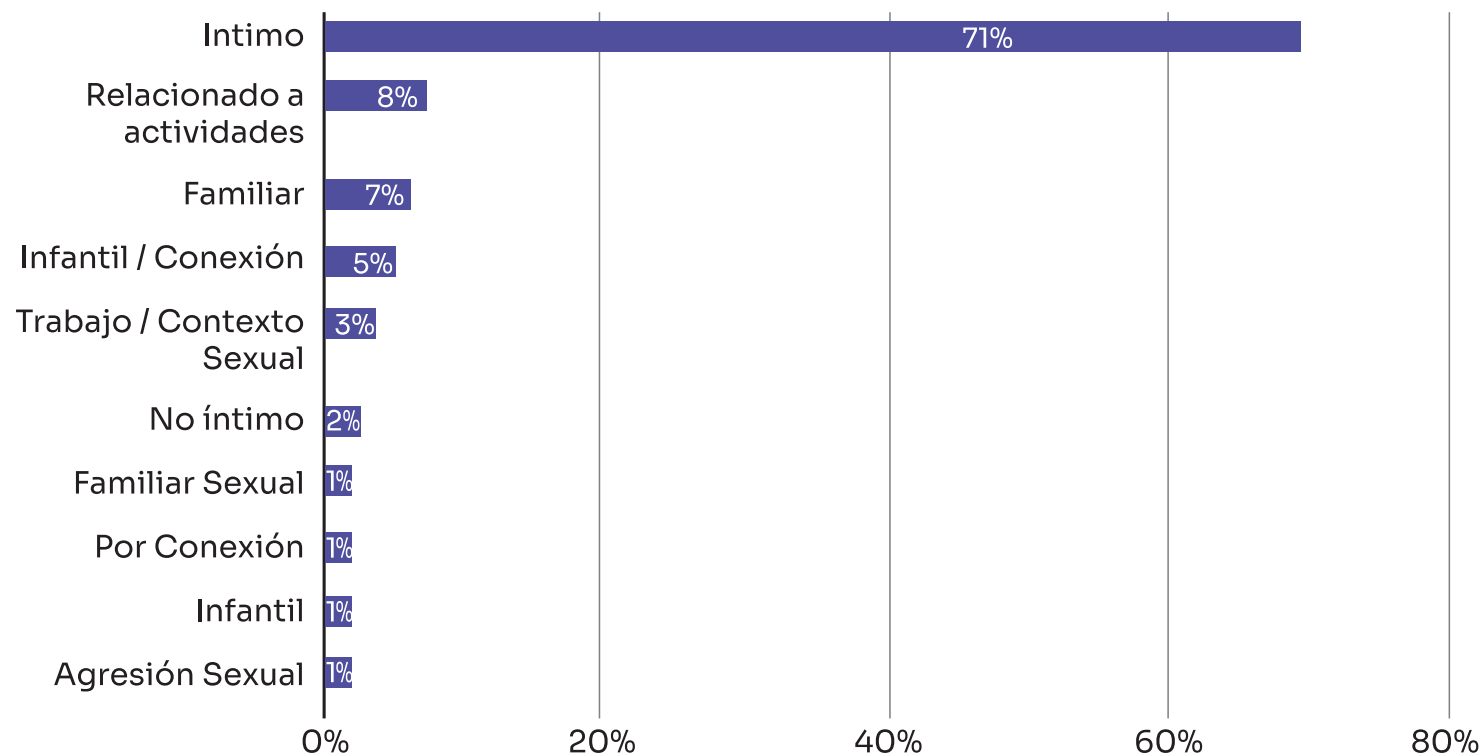
Por último, los departamentos de Flores y Treinta y Tres no presentan casos de homicidios de mujeres por violencia basada en género para el periodo analizado.

Para el período analizado se observa que la mayor cantidad de homicidios de mujeres por violencia basada en género



corresponde a la categoría *íntimo*, con un 71% de los casos, le siguen los homicidios de mujeres por violencia basada en género *relacionados a actividades criminales vinculadas al tráfico* con 8%. El 7% de los casos corresponde a la categoría *familiar*, los casos clasificados bajo la categoría *infantil/conexión* alcanzan 5%. La categoría *trabajo/contexto sexual* concentra 3% y *no íntimo* 2%. Las categorías *familiar sexual*, *por conexión*, *infantil* y *agresión sexual*, alcanzan el 1%.

Gráfico 4. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género según categoría, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Como se observa en el siguiente gráfico, para todo el periodo estudiado se identifica que la categoría de los homicidios de mujeres por violencia basada en género que predomina es la de *íntimo*, alcanzando 84% de los casos en 2019, 60% en 2020, 85% en 2021, 71% en 2022, 67% en 2023 y 55% en 2024.

Por otra parte, se destacan los *relacionados a actividades criminales vinculadas al tráfico*, donde se observa que para 2019 no se registran casos bajo esta clasificación, mientras que en 2020 representan 15%. Para los restantes años del periodo analizado disminuye a 7% (2021 - 2022) , alcanzando 8% en 2023 y 9% en 2024.

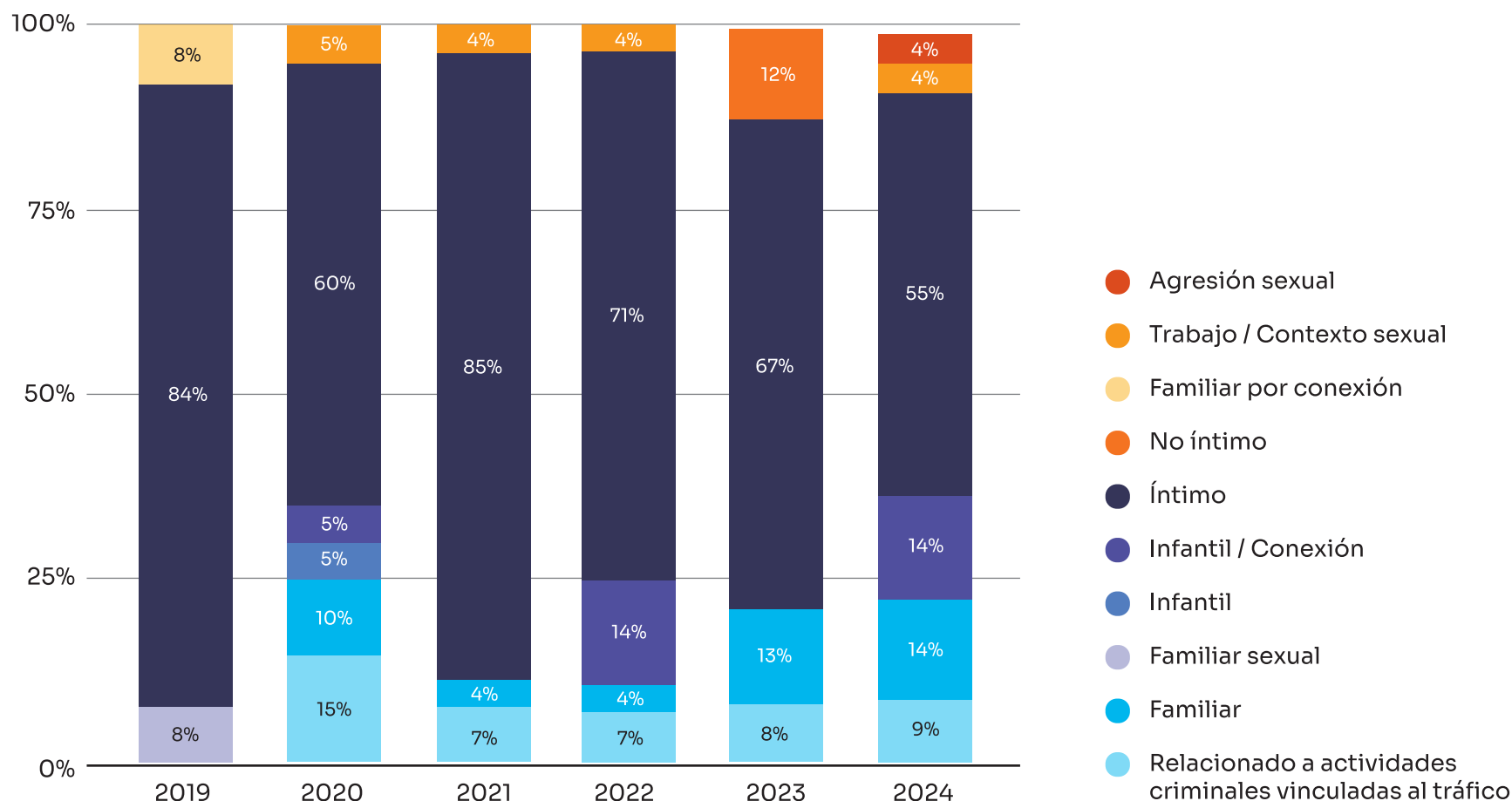
Para la categoría *infantil/conexión* se identifican casos en 2020 (5%), 2022 (14%) y en 2024 (14%); mientras que para la categoría *infantil*, se registran casos para 2020 con 5%. Por otra parte, en la categoría *familiar por conexión* se registran casos para 2019, alcanzando 8%.

En cuanto a los homicidios de mujeres por violencia basada en género registrados bajo la categoría *familiar*, 2020 registra 10% de los casos, en 2021 y 2022 los casos registrados disminuyen a un 4 % respectivamente, ascienden a un 13% en 2023 y un 14% en 2024. Para la categoría *familiar sexual*, solo para 2019 se registran casos alcanzando un 8%.

Con respecto a los homicidios de mujeres por violencia basada en género bajo la categoría *trabajo/contexto sexual*, se registra un 5% en 2020 y 4% para 2021, 2022 y 2024.

Por último, para la categoría *no íntimo* se observa que solo para 2023 se registran casos, representando el 12% del total de ese año.

Gráfico 5. Distribución de homicidios de mujeres por violencia basada en género por categoría y año, 2019-2024

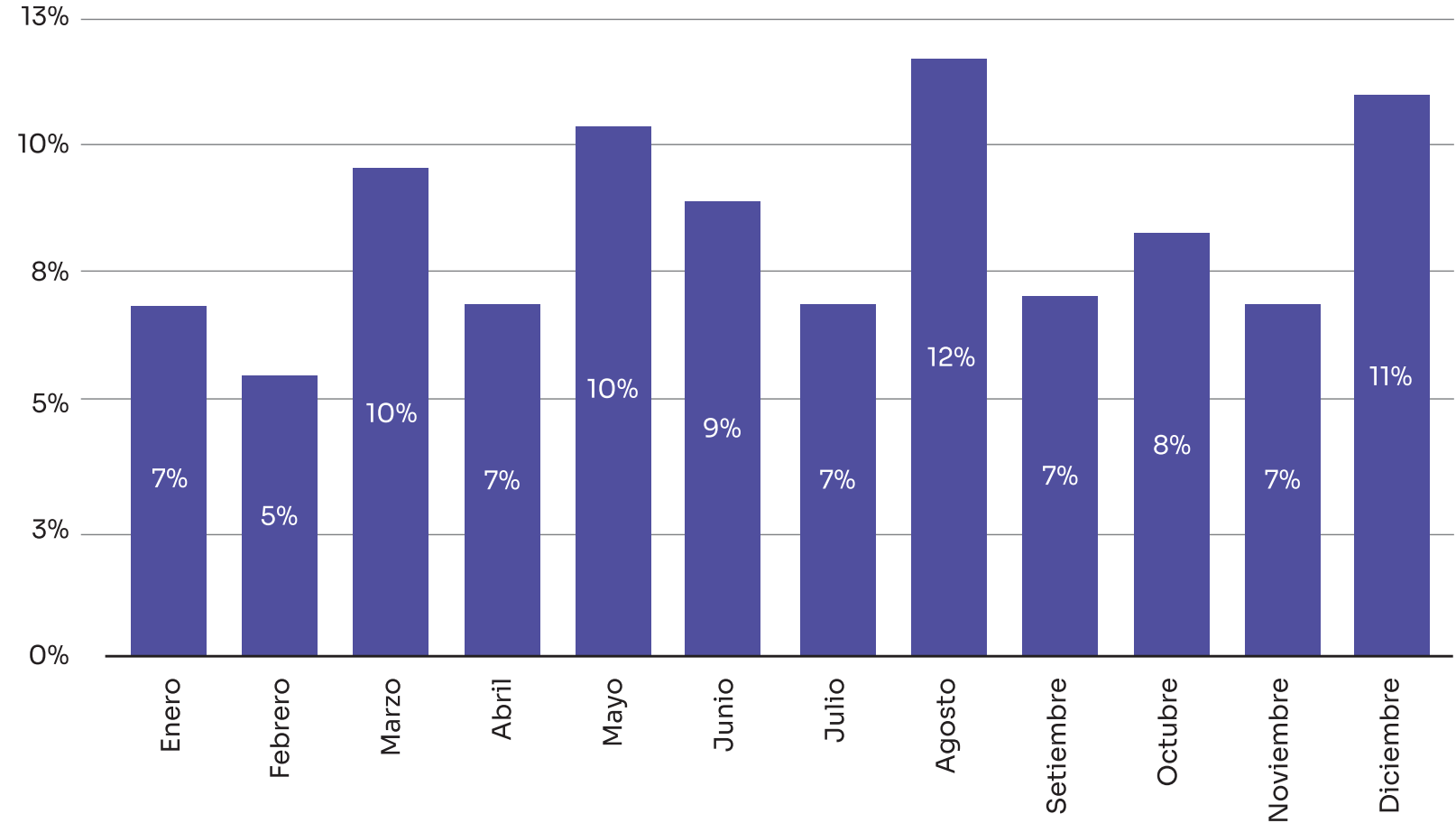


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Al analizar la distribución mensual de los homicidios de mujeres por violencia de género, se observa que agosto concentra el 12% de los casos, seguido por diciembre con 11%. Les siguen marzo y mayo, con el 10% cada uno; junio con 9% y octubre con 8%. Los meses de enero, abril, julio, setiembre y noviembre registran 7% de los casos cada mes, mientras que febrero se destaca por tener el menor porcentaje, representando el 5%.

Otro aspecto relevante es que el 20% de los homicidios de mujeres por violencia de género ocurre los lunes, seguido de un 16% los viernes, y un 15% tanto los miércoles como los sábados. Los jueves representan el 12% de los casos, mientras que los martes y domingos registran 10% cada uno. Además, un 2% de los casos no se pudo establecer el día exacto del homicidio, ya que las víctimas fueron encontradas tras haber estado desaparecidas, lo que impidió determinar con precisión, a nivel forense, el día de su muerte.

Gráfico 6. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género por mes, 2019-2024



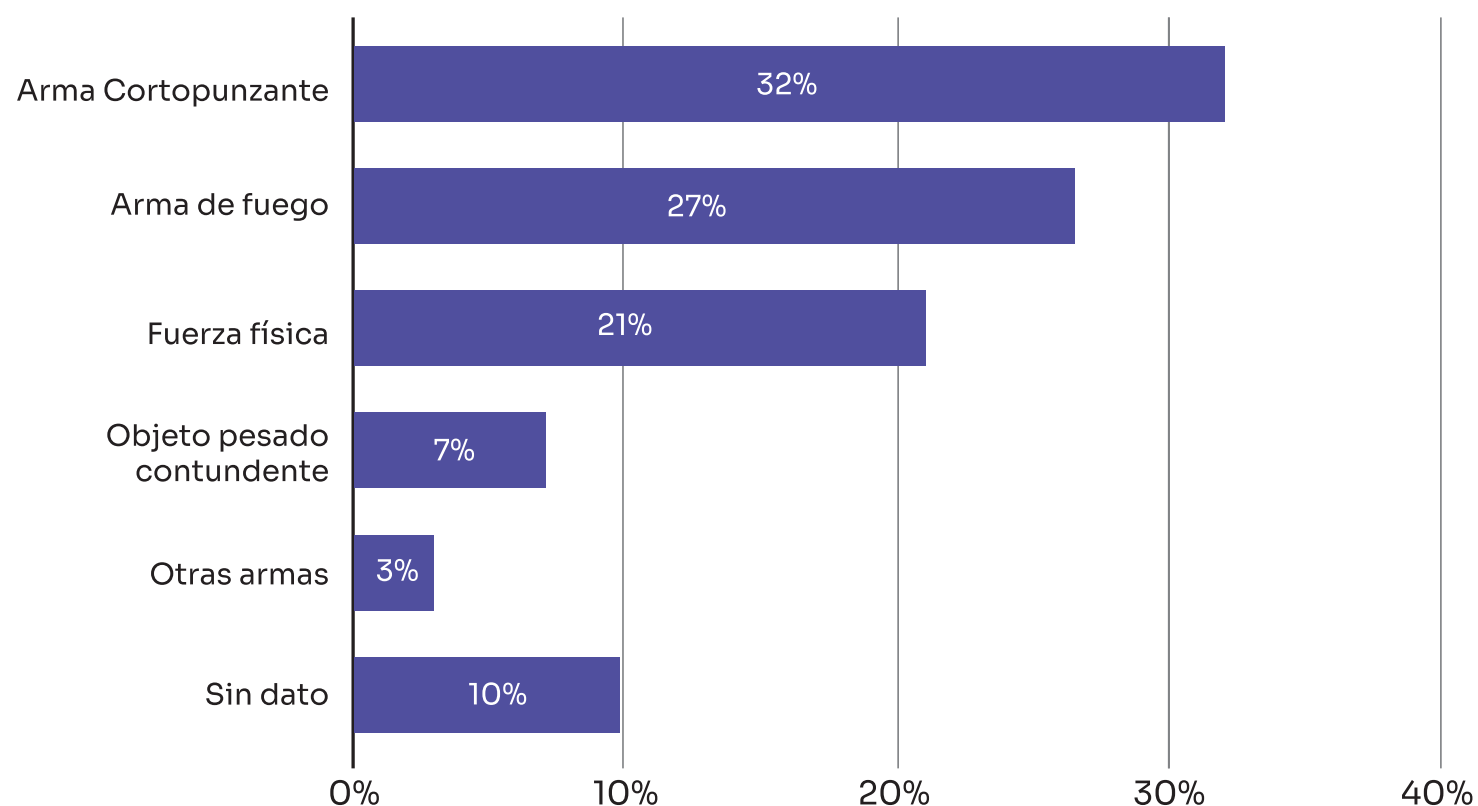
Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.



Características de los hechos

Las armas empleadas por los indagados de los hechos en primer lugar, corresponden a armas cortopunzantes con un 32% y en segundo lugar se utilizaron armas de fuego, en un 27% de los casos. En tercer lugar, con un 21% los indagados utilizaron la fuerza física (estrangulación, golpes, asfixia, ahogamiento). Los casos en los que se utilizó algún tipo de objeto pesado contundente, alcanzan el 7% y el uso de otras armas u otros medios para cometer el hecho, son el 3% de los casos. Los casos sin datos, corresponden a los casos en los que no se conoce el tipo de arma que causó la muerte.

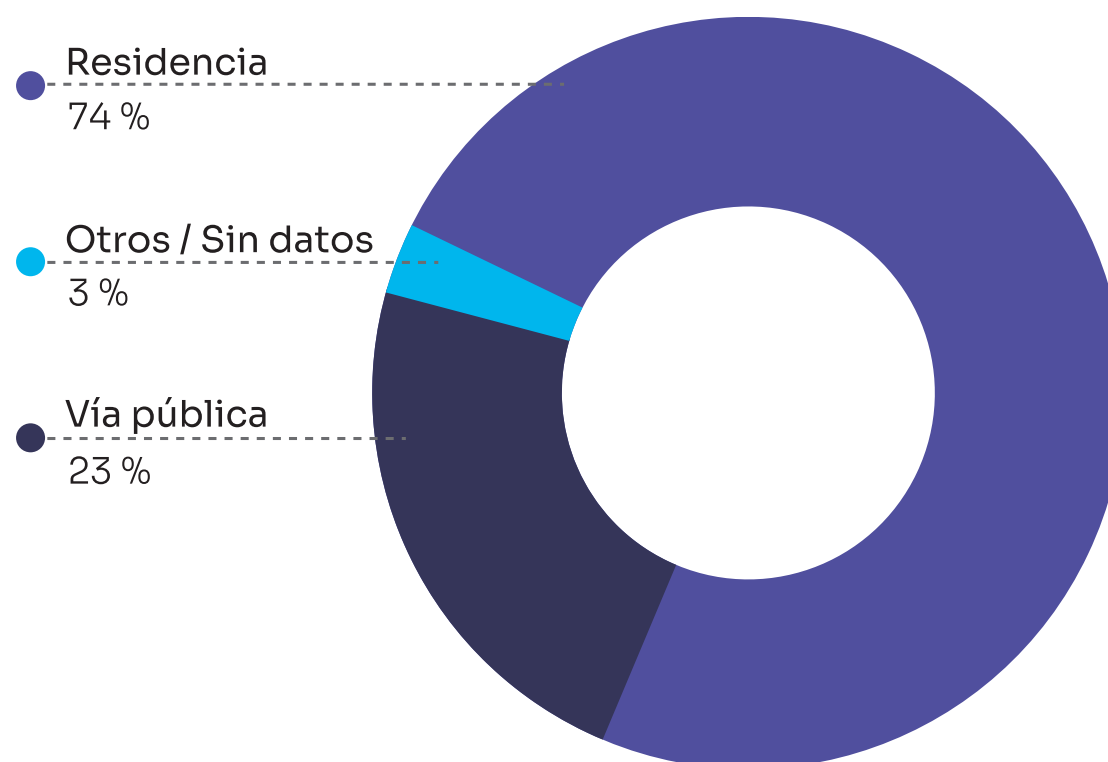
Gráfico 7. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género según tipo de arma empleada por el indagado, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En el siguiente gráfico se visualiza el lugar de los hechos en los que ocurren los homicidios de mujeres por violencia basada en género. En el 74%, los hechos ocurren en una residencia, en un 23% en la vía pública y el restante 3% en otros lugares (por ejemplo local comercial, laboral, entre otros). Los hechos que ocurren en una residencia, en primer lugar, se trata del hogar en común en los que reside la víctima y el victimario y en segundo lugar, en el domicilio de la víctima. Al igual que en la investigación anterior, el ámbito privado de las mujeres es el lugar de mayor riesgo para ellas.

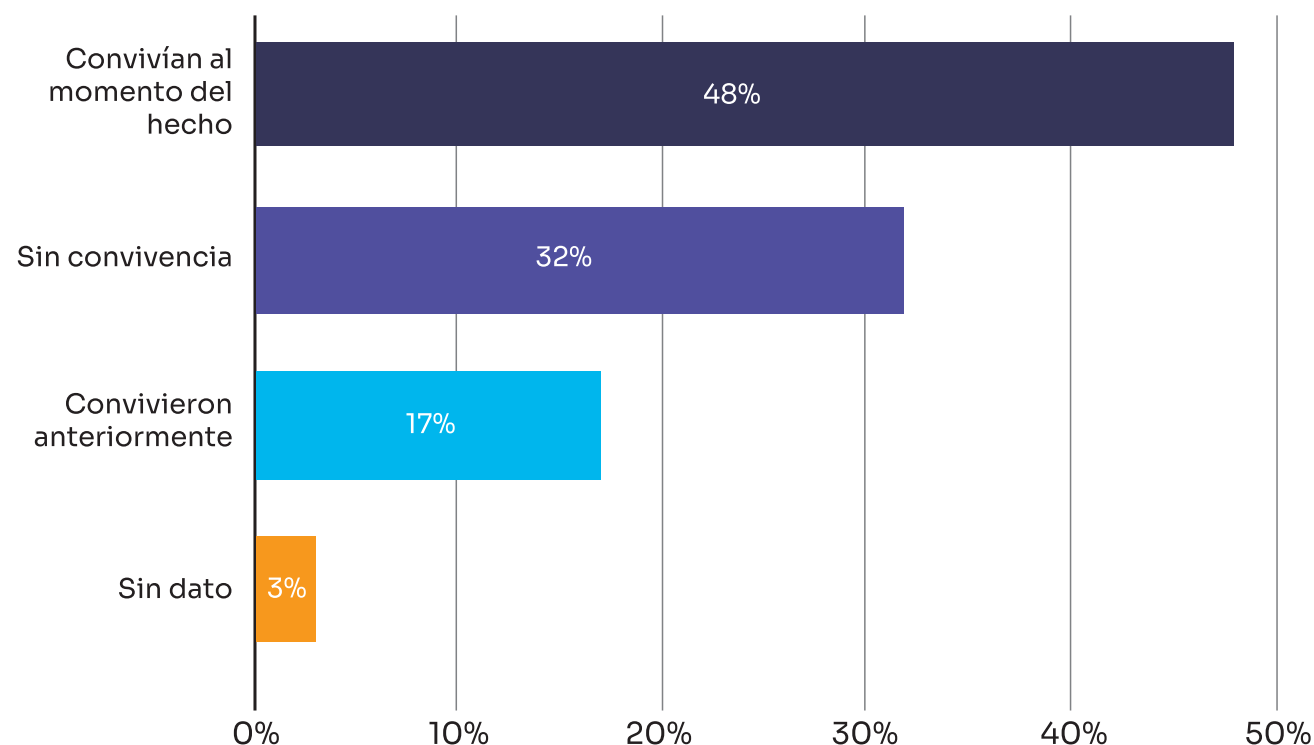
Gráfico 8. Distribución porcentual de los homicidios de mujeres por violencia basada en género según lugar del hecho, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En lo que refiere a la convivencia, en el 48% de los casos, las víctimas convivían con el indagado al momento del hecho, mientras que en un 32% nunca habían convivido. Otro dato relevante es que un 17%, las víctimas habían convivido con anterioridad, esto significa que en un 65% de las víctimas convivían o convivieron con el indagado. La convivencia sigue siendo uno de los factores de riesgo para las mujeres, al igual que en la investigación anterior.

Gráfico 9. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género según convivencia entre víctima e indagado, 2019-2024

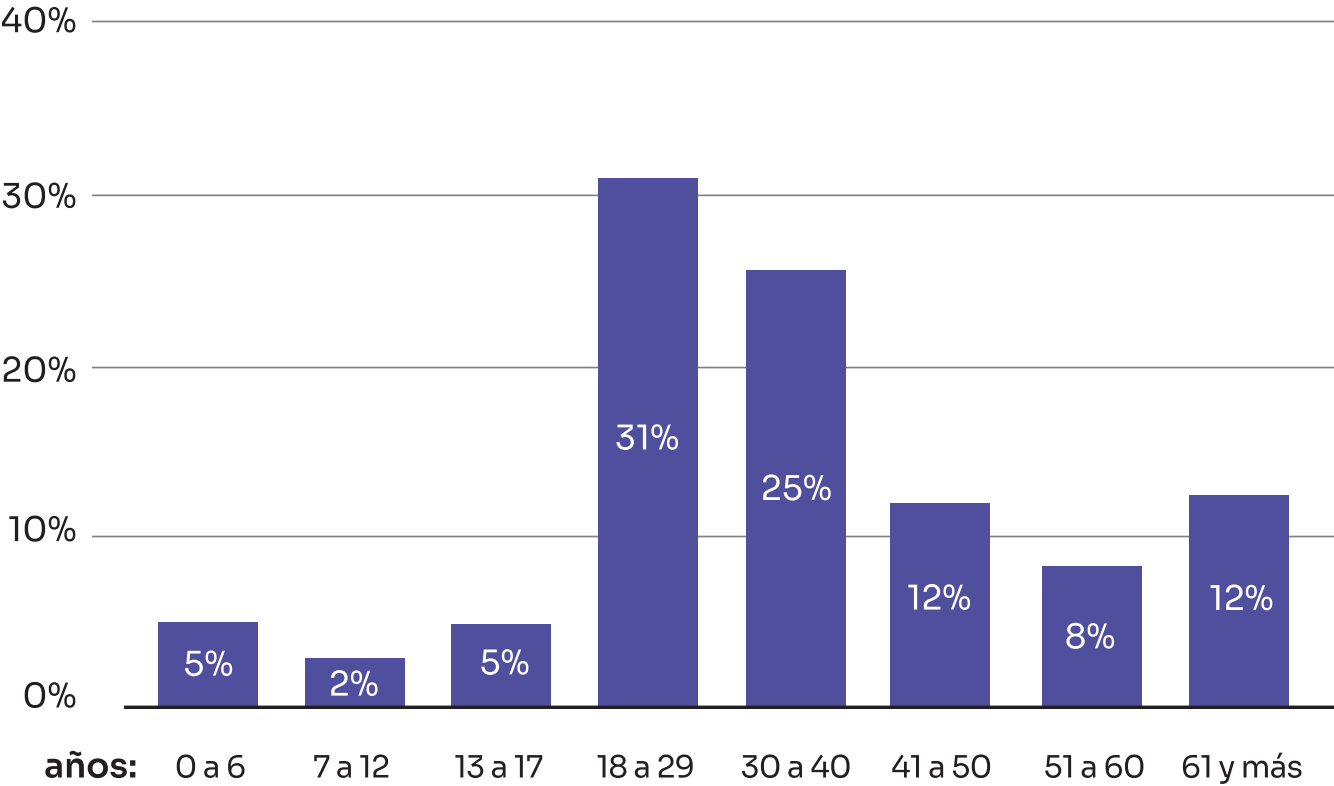


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Características de las víctimas

En el gráfico 10 se observa la distribución porcentual de las víctimas por tramo de edad. En el tramo de 0 a 6 años y de 13 a 17 años, alcanzan un 5%, mientras que el tramo de 7 a 12 años, un 2%. La mayoría de los homicidios por violencia basada en género, se concentran en mujeres de 18 a 40 años, siendo el tramo de 18 a 29 años el que mayor cantidad registra, con un 31%, y un 25% el tramo de 30 a 40 años. Luego le siguen los tramos de 41 y 50 años, con un 12%; entre 51 y 60 años, con un 8%; y el tramo de 61 años y más, alcanza el 12% de las víctimas.

Gráfico 10. Distribución porcentual de las víctimas por tramo de edad, 2019-2024

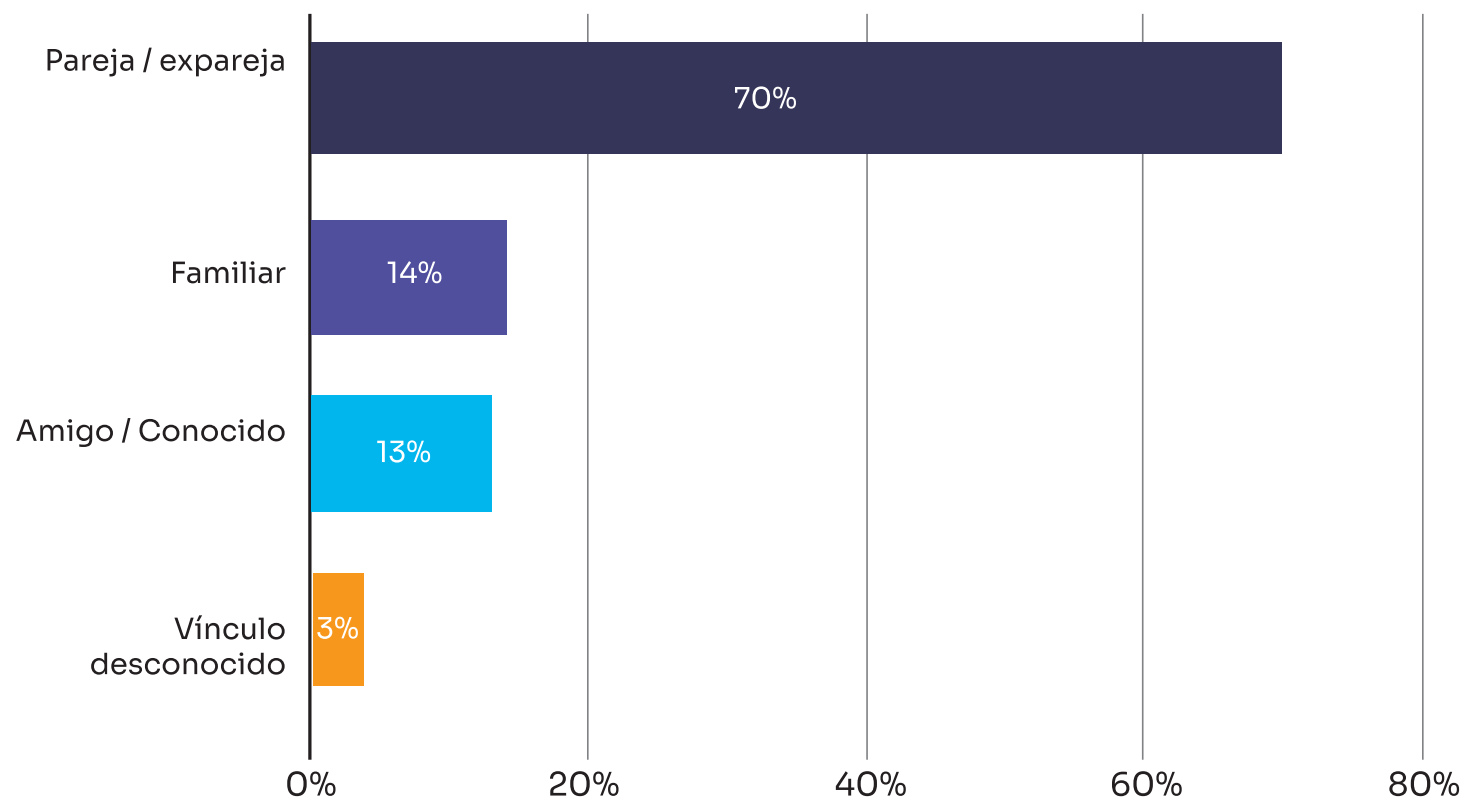


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.



En cuanto al vínculo entre la víctima y el indagado, en el 70% de los casos se tratan de parejas, exparejas (o un vínculo afectivo sexual) y un 14% se tratan de vínculos familiares. El 13% de los casos, eran amigos o conocidos de la víctima y en el restante 3% no se cuenta con información del vínculo que tenía la víctima y el indagado al momento del hecho.

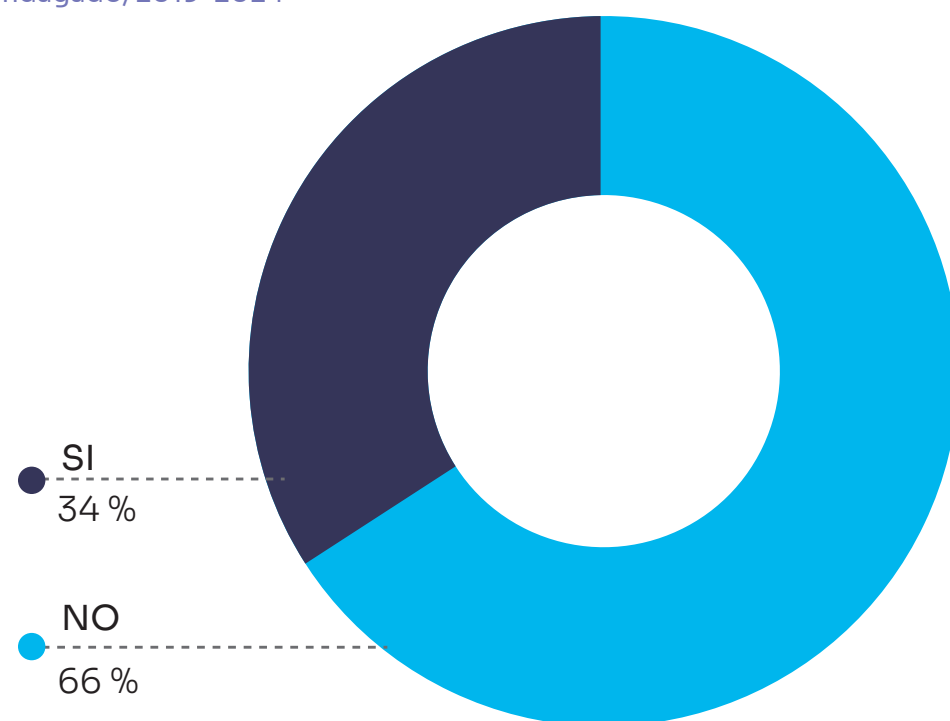
Gráfico 11. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género según vínculo con el indagado al momento del hecho, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Para el análisis de denuncias previas (por violencia doméstica y asociados) al hecho homicida por parte de la víctima hacia el indagado, es necesario hacer foco específicamente en el ámbito doméstico ya que es poco probable que las víctimas hayan denunciado a su victimario en situaciones fuera de este ámbito. Se observa que en un 34% de los casos la víctima había denunciado al menos una vez al indagado del homicidio por hechos de violencia doméstica y/o asociados. Asimismo el 11 % de los homicidios de mujeres por violencia basada en género que ocurren en el ámbito doméstico tenían medidas de protección dispuestas por la justicia al momento del hecho.

Gráfico 12. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género en el ámbito doméstico según la existencia de denuncias previas contra el indagado, 2019-2024

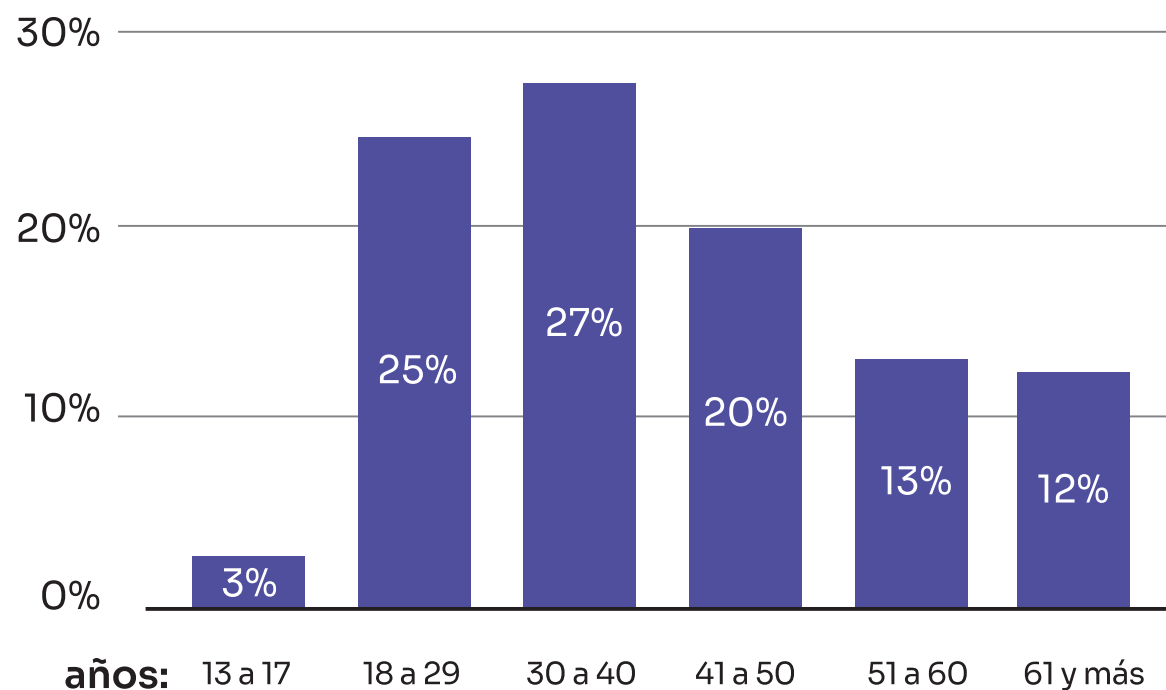


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Características de los indagados de homicidios de mujeres por violencia basada en género

Cuando se analizan los tramos de edad de los indagados de homicidios de mujeres por violencia basada en género, el tramo de 30 a 40 años concentra el 27% de los casos, le sigue el tramo de 18 a 29 años con un 25%. Un 20% de los casos se encuentran en el tramo de 41 a 50 años; un 13% se encuentran en el tramo de 51 a 60 años y el tramo de 61 años y más, alcanzan el 12%. El tramo de 13 a 17 años, acumula la menor cantidad de casos con un 3%.

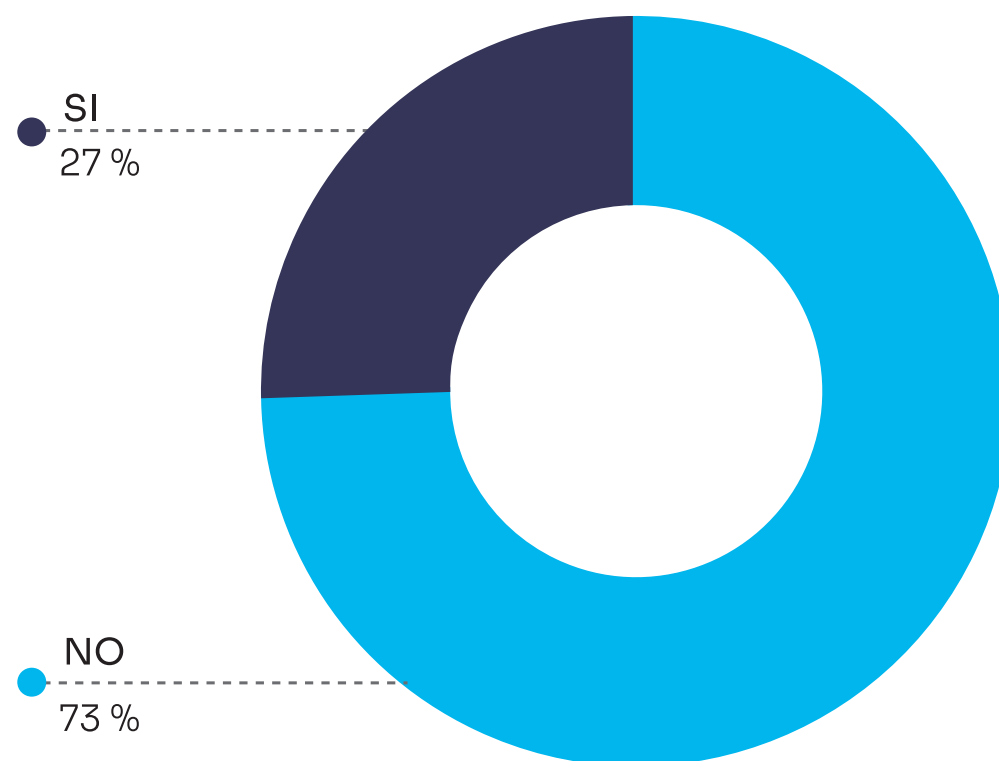
Gráfico 13. Distribución porcentual de los indagados de homicidios de mujeres por violencia basada en género por tramo de edad, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En relación a los antecedentes penales de los indagados de los hechos, se puede observar que el 73% de los mismos, no tenían antecedentes penales previos al hecho, frente a un 27% que sí tenían.

Gráfico 14. Distribución porcentual de los indagados de homicidios de mujeres por violencia basada en género según la existencia de antecedentes penales, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En cuanto a la distribución porcentual de la situación del indagado de homicidios de mujeres por violencia basada en género luego del hecho, se observa que un 63% de los casos tienen al indagado del hecho formalizados o condenados por el hecho, mientras que el 34% cometió suicidio (en estos casos no existe formalización debido al deceso del indagado, pero se tienen elementos fehacientes que indican como responsable del homicidio a la persona que comete suicidio). Por otra parte, existe un 2% de los casos con indagados que fallecieron en circunstancias externas y por último un 1% que corresponde a indagados adolescentes donde se los condenó por el delito de homicidio.

Tabla 2. Distribución porcentual de la situación del indagado de homicidios de mujeres por violencia basada en género luego del hecho, 2019-2024

SITUACIÓN DEL INDAGADO	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL
Formalizado	63%
Suicidio	34%
Fallecido	2%
Adolescente con condena	1%
TOTAL	100%

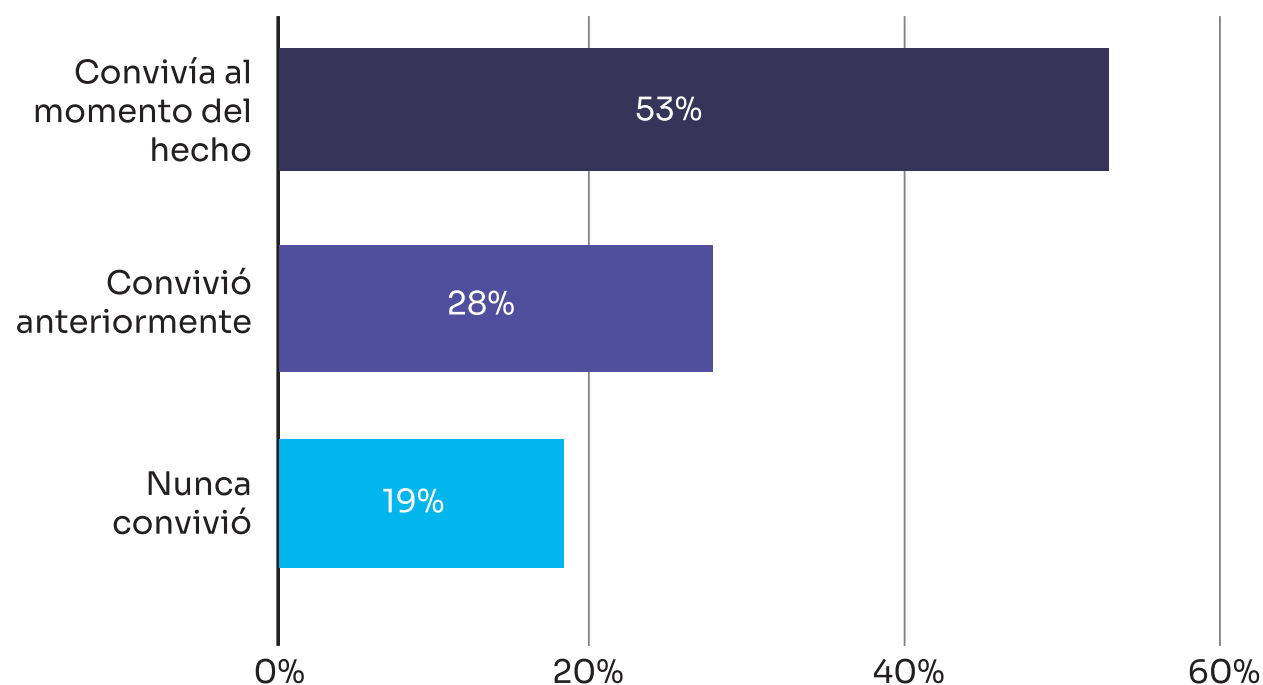
Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP-SIPPAU.

Cuando se analizan los homicidios de mujeres por violencia basada en género que ocurren en el ámbito doméstico y que habían denunciado al menos una vez al indagado del hecho por delitos de violencia doméstica y/o asociados, según el nivel de convivencia se identifica que el 53% convivía al momento del hecho, mientras que el 28% había convivido anteriormente; y el restante 19% nunca había convivido con el indagado pero lo había denunciado al menos una vez.

Esto significa que 8 de cada 10 mujeres asesinadas por violencia basada en género en el ámbito doméstico habían denunciado al menos una vez al indagado del hecho previamente por delitos de violencia doméstica y/o asociados convivía o había convivido con el indagado.



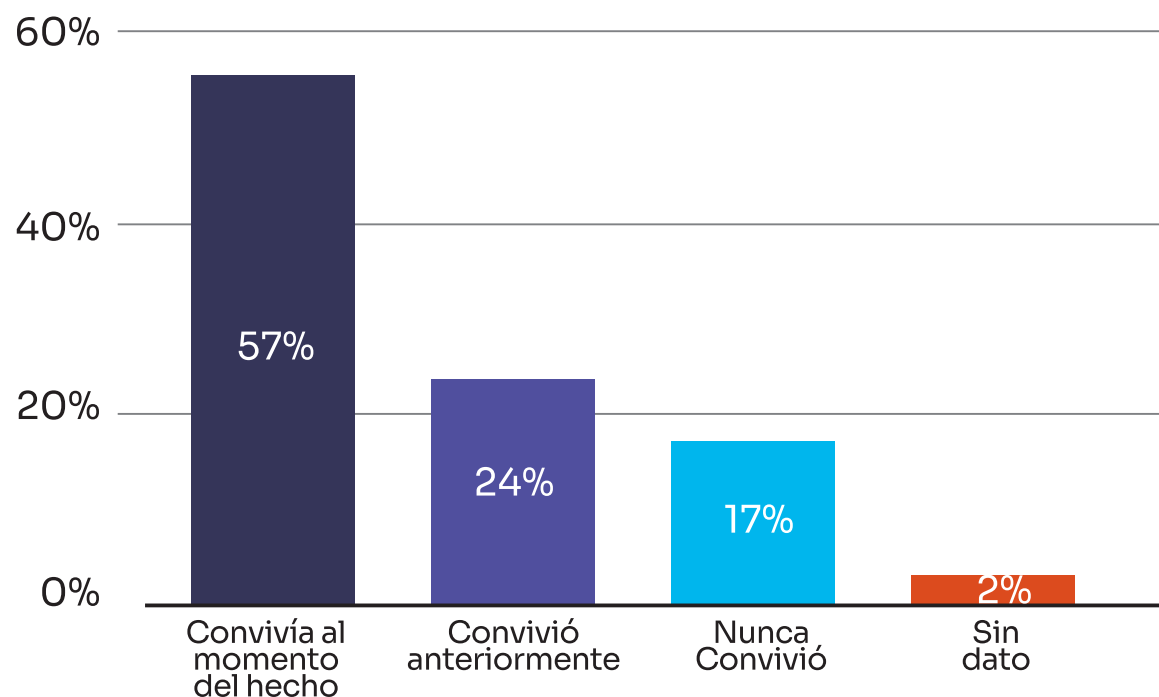
Gráfico 15. Distribución porcentual de homicidios de mujeres por violencia basada en género en el ámbito doméstico según convivencia entre víctima e indagado, con denuncia previa, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Cuando se analiza el suicidio del indagado luego de cometer el homicidio en el ámbito doméstico, según el nivel de convivencia que tenía con la víctima, se identifica que el 57% de los indagados convivían al momento del hecho, frente a un 17% que nunca convivió. Por otro lado, el 24% de los indagados habían convivido anteriormente con la víctima. En resumen, el suicidio del indagado se puede observar en el 80% de las situaciones del ámbito doméstico, en las que convivía o convivió con su víctima. Un 2% de los indagados que cometieron suicidio se desconoce nivel de convivencia con la víctima.

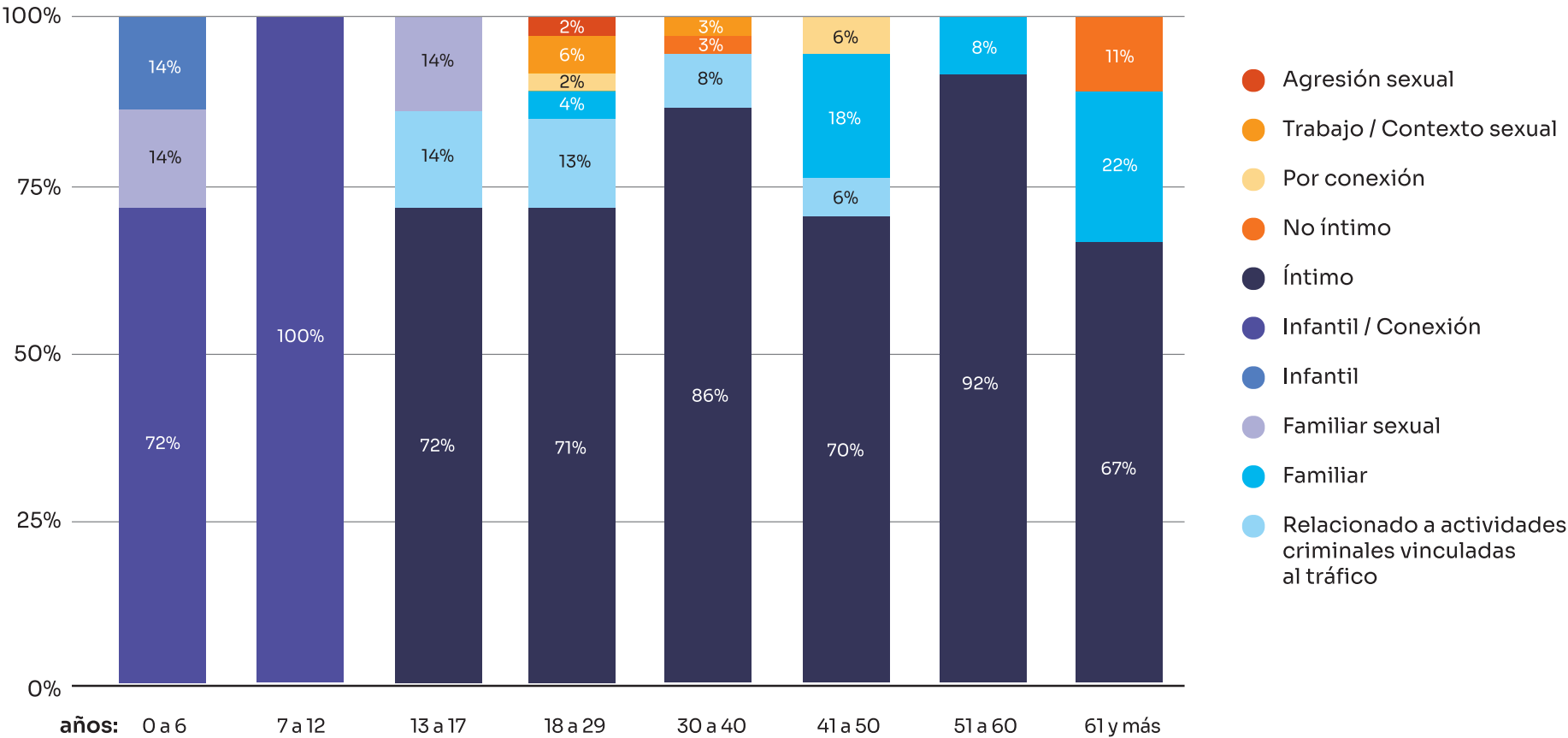
Gráfico 16. Distribución porcentual de indagados de homicidios de mujeres por violencia basada en género que se suicidaron, según el estado de convivencia con la víctima, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En el siguiente gráfico se observa la distribución de las categorías de homicidios de mujeres por violencia basada en género según tramo de edad. En el tramo de 0 a 6 años, el 72% de los casos corresponde a la categoría *infantil/conexión*, un 14% a la categoría *infantil* y el otro 14 % a la categoría *familiar/sexual*. Para el tramo de 7 a 12 años, el 100% de los casos corresponde a la categoría *infantil/conexión*. Para el resto de los tramos de edad, el homicidio de mujeres por violencia basada en género que acumula la mayor cantidad de casos es el *íntimo*. En todos los tramos el porcentaje se ubica por encima del 60% de los casos, siendo el más alto en el tramo de 51 a 60 años de edad con un 92%.

Gráfico 17. Distribución de los tipos de homicidios de mujeres por violencia basada en género, según tramo de edad de la víctima, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En cuanto a los homicidios de mujeres por violencia basada en género *relacionados a actividades criminales vinculadas al tráfico* se observa que en el tramo de 13 a 17 años representan un 14% de los casos; 13% para el tramo de 18 a 29; 8% para el tramo de 30 a 40 años y 6% en el tramo de 41 a 50 años.

Para la categoría familiar se identifica que el tramo de 61 años y más, representa el 22% de los casos; mientras que en otros tramos la representación de la categoría es menor (4% 18 a 29 años; 8% 51 a 60 años; y un 18% el tramo de 41 a 50 años).



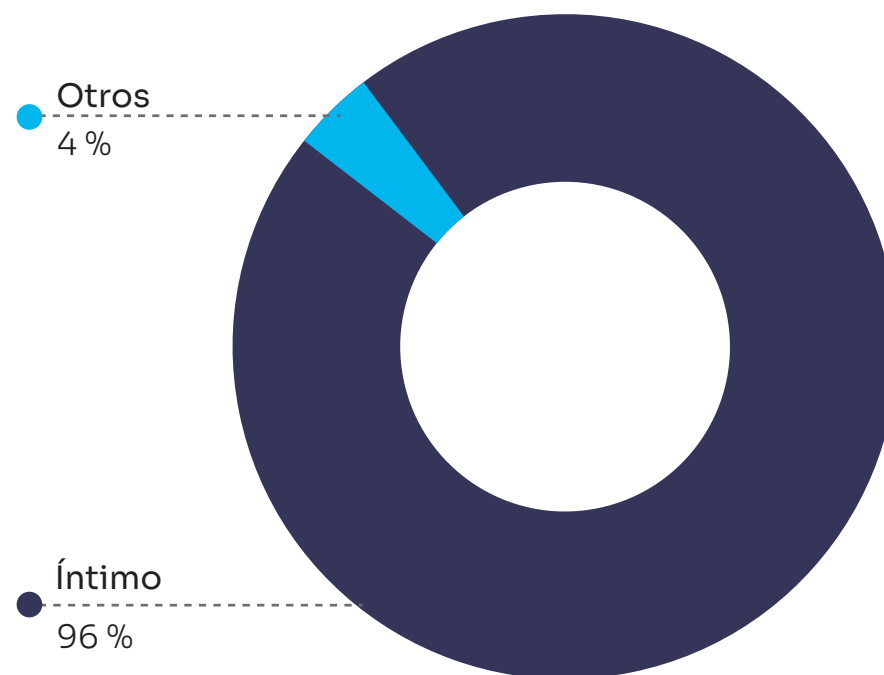
En cuanto a los homicidios de mujeres por violencia basada en género *no íntimo* se observa que, el tramo de edad de 61 años y más representan el 11%, mientras que el tramo de 30 a 40 años representa solo un 3%; no registrando casos de esta categoría en otros tramos de edad.

Tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género

En el presente repartido se muestran los principales indicadores de los homicidios de mujeres en grado de tentativa por violencia basada en género, para todo el país en el período 2019-2024.

En el siguiente gráfico se observa que el 96% de los homicidios de mujeres en grado de tentativa por violencia basada en género, ocurren en el ámbito íntimo; mientras que un 4% corresponde a la categoría otros (esta categoría refiere a casos de la categoría familiar, por conexión y en contexto/trabajo sexual).

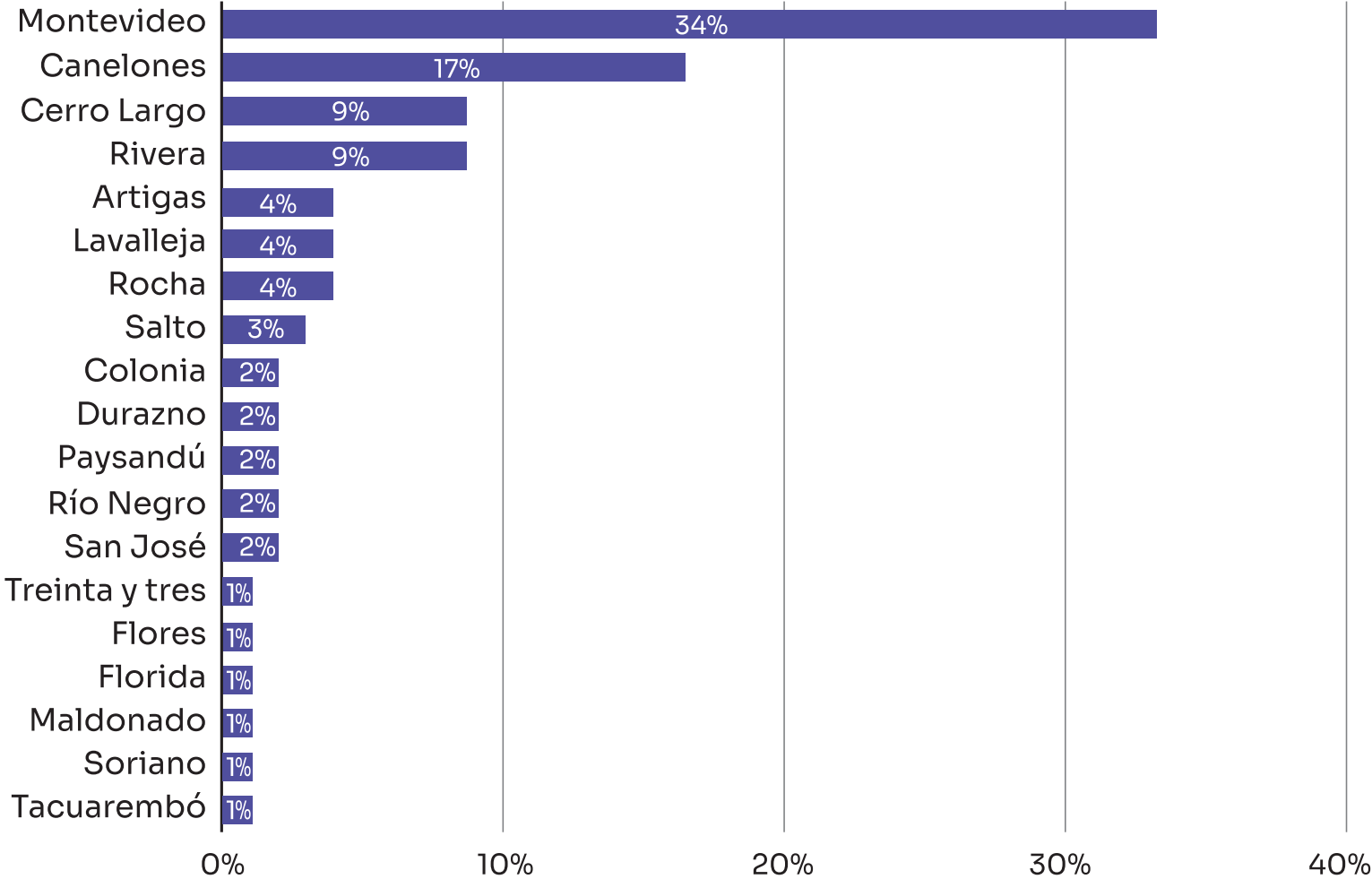
Gráfico 18. Distribución de los tipos de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En cuanto a la distribución porcentual de este fenómeno en el territorio nacional se observa que Montevideo (34%), acumula la mayor cantidad de casos para el período analizado, seguido de Canelones (17%).

Gráfico 19. Distribución de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, por departamento, 2019-2024

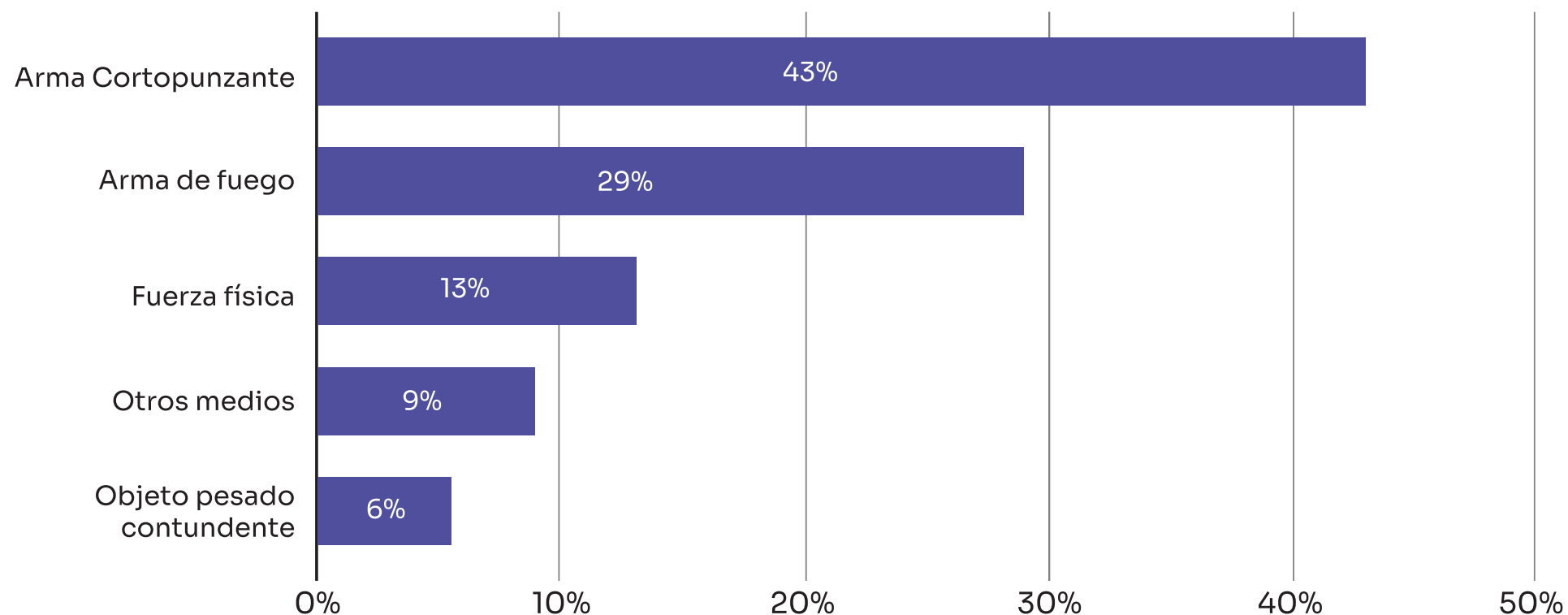


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.



En cuanto al tipo de arma utilizada por parte de los indagados, con mayor frecuencia en este tipo de hechos, se observa que el arma cortopunzante (43%) es la que más se utiliza, seguido del arma de fuego (29%). Por otra parte, y en menor medida se utilizó la fuerza física (13%), otros medios (9%) y objetos contundentes (6%).

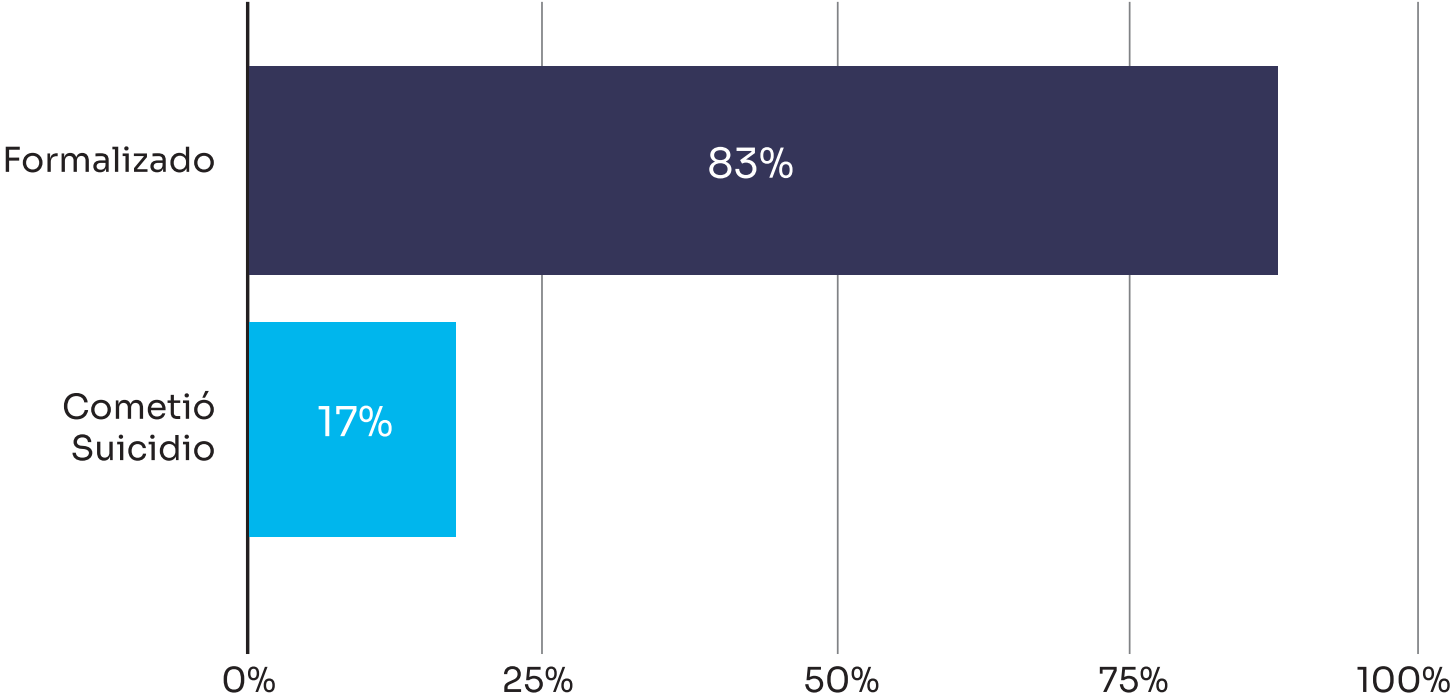
Gráfico 20. Distribución porcentual de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género según tipo de arma empleada por el indagado, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

En lo que refiere a la situación de los indagados luego de cometer el hecho, en el 85% de los hechos el indagado resultó formalizado o condenado, mientras que un 15% cometió suicidio posterior al hecho.

Gráfico 21. Distribución porcentual de la situación del indagado de tentativa de homicidios de mujeres por violencia basada en género luego del hecho, 2019-2024

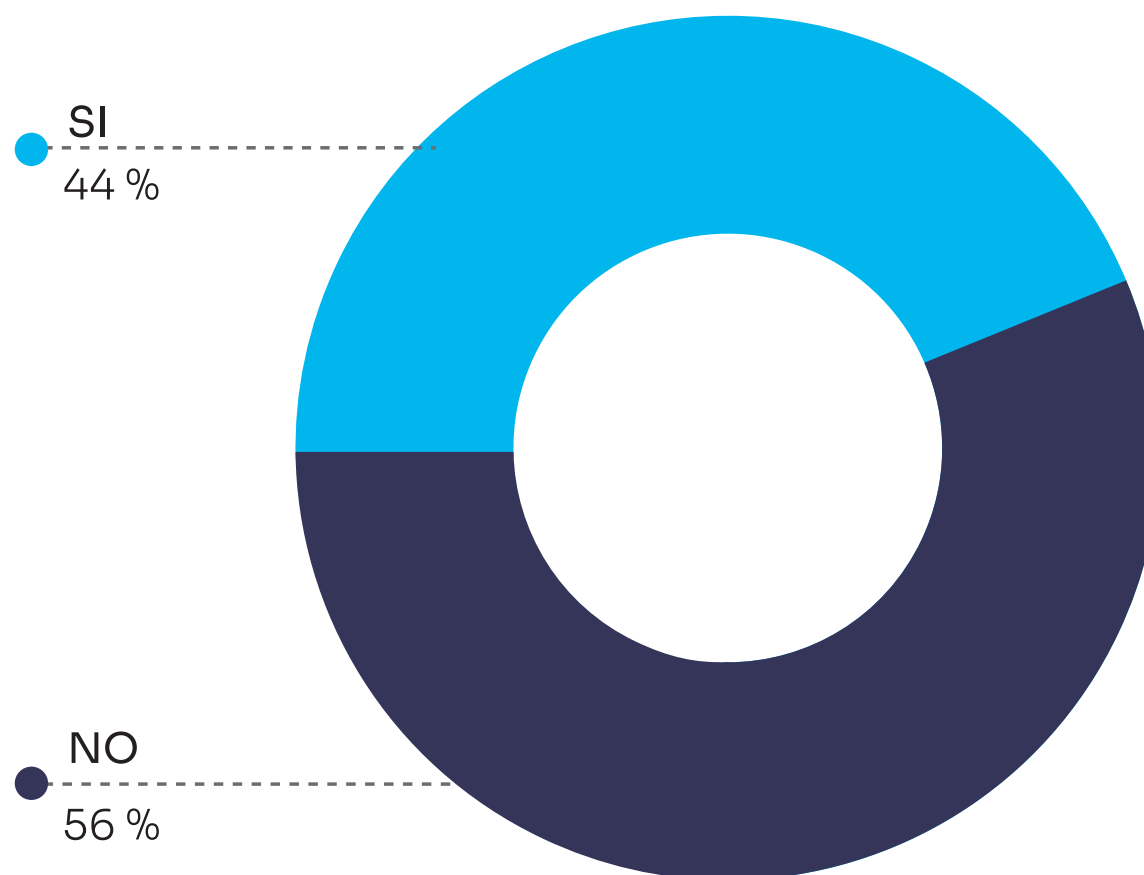


Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Si se analizan las denuncias previas de delitos de violencia doméstica y asociados por parte de la víctima hacia el indagado se observa que en el 44% de los casos la víctima había realizado al menos una denuncia. Del total de hechos donde la víctima había realizado al menos una denuncia previa, en el 34% de los casos se había dispuesto una medida de protección que se estaba vigente al momento de ocurrir el homicidio en grado de tentativa.

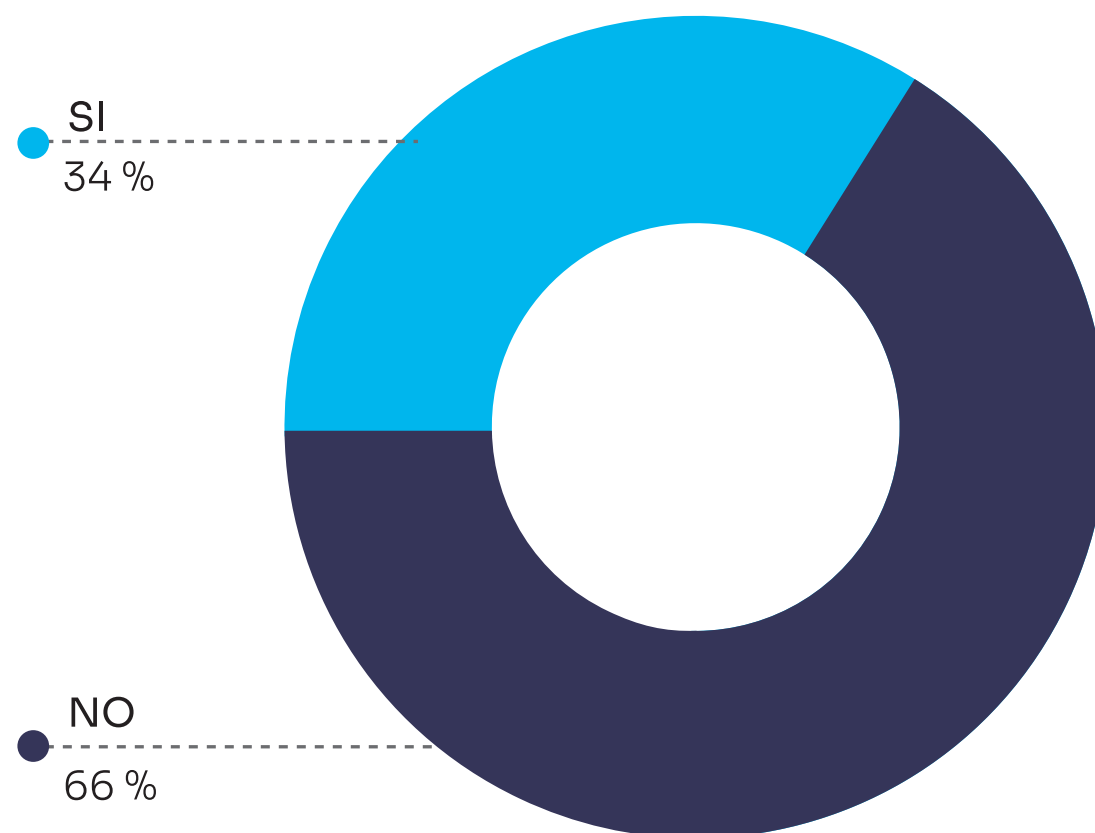


Gráfico 22. Distribución porcentual de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, según existencia de denuncia previa al hecho, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

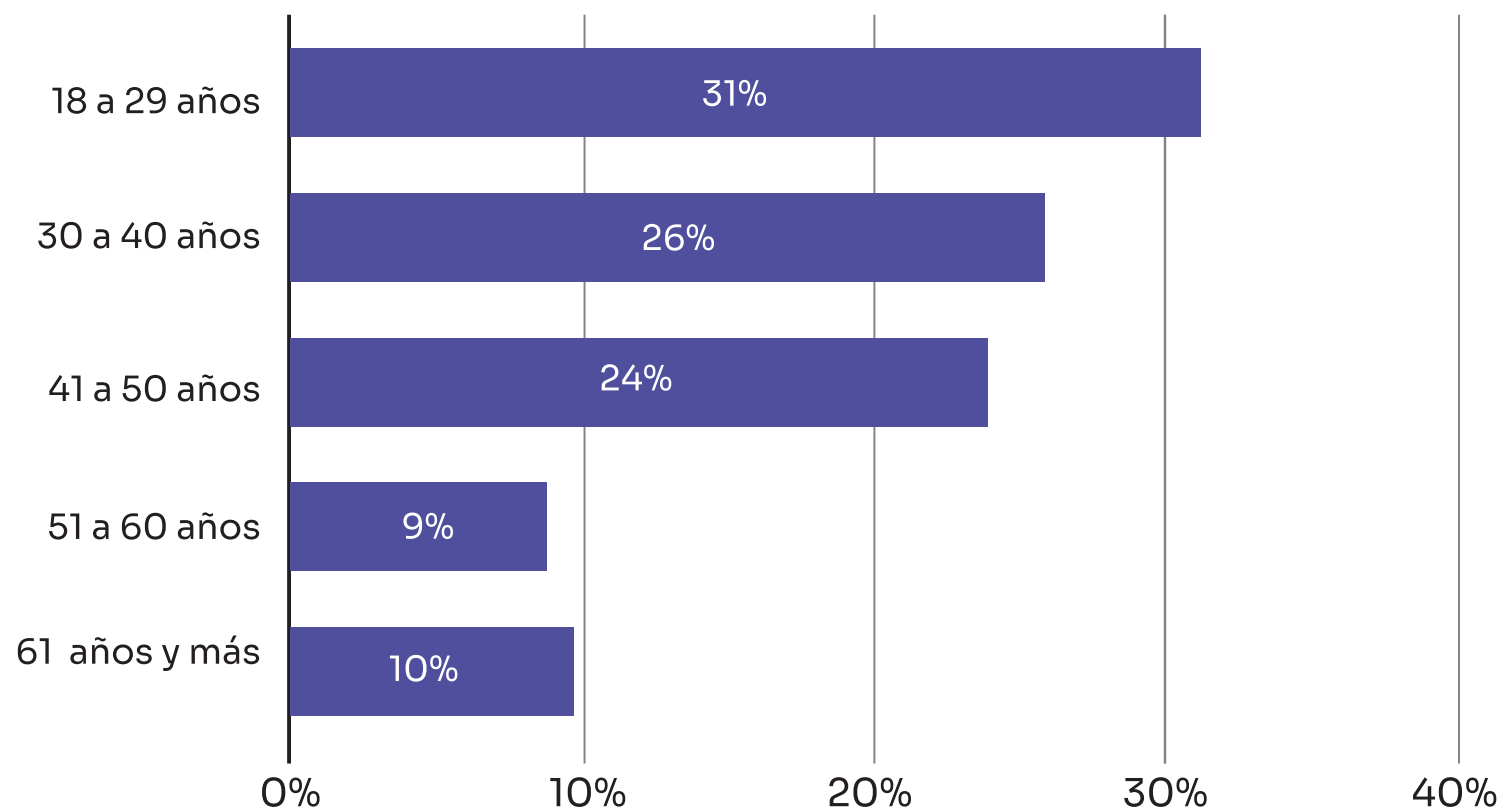
Gráfico 23. Distribución porcentual de tentativas de homicidios de mujeres por violencia basada en género, según existencia de medidas de protección al momento del hecho, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Por último, en cuanto a los tramos de edad de las víctimas de tentativas de homicidio por violencia basada en género se identifica que la mayor prevalencia ocurre en el tramo de 18 a 29 años con un 31% de los casos; seguido por el tramo de 30 a 40 años (26%), y 41 a 50 años (24%). Por otra parte, el 9% de las víctimas tenían entre 51 a 60 años; y 10% tenían 61 años y más.

Gráfico 24. Distribución porcentual de las víctimas por tramo de edad, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación a partir del SGSP.

Fiscalía General de la Nación

En este apartado se presenta un análisis de los datos correspondientes a la Fiscalía General de la Nación.

Personas imputadas por homicidio

Como se muestra en la Tabla 3, entre el 1 de enero de 2019 y el 31 de diciembre de 2024, se han realizado 2102 imputaciones a personas por homicidio, tanto consumados como en grado de tentativa. Esto equivale a un promedio anual de 350 imputaciones. El año con menor cantidad de imputaciones fue 2021, mientras que 2023 registró el mayor número.

Tabla 3. Imputaciones por homicidio (consumado y tentativa) según delito imputado, departamento y fecha del hecho, 2019-2024

DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
ARTIGAS	13	12	6	10	8	8	57
CANELONES	40	50	46	60	66	69	331
DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
CERRO LARGO	9	1	6	14	5	5	40
COLONIA	6	5	2	4	8	5	30
DURAZNO	3	5	0	2	12	4	26
FLORES	1	1	3	5	0	4	14
FLORIDA	7	11	0	9	0	7	34
LAVALLEJA	5	2	4	8	9	2	30
MALDONADO	13	29	15	17	25	21	120
MONTEVIDEO	173	151	115	104	174	202	919
PAYSANDÚ	5	11	8	4	8	8	44
RIO NEGRO	4	1	2	2	4	6	19
RIVERA	12	32	21	27	40	9	141
ROCHA	10	6	12	14	16	10	68
SALTO	17	10	4	6	4	8	49
SAN JOSÉ	18	16	13	14	21	12	94



DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
SORIANO	6	6	5	5	6	4	32
TACUAREMBÓ	8	8	1	5	6	5	33
TREINTA Y TRES	7	2	4	0	2	2	17
SIN DATO	0	0	0	0	1	3	4
TOTAL	357	359	267	310	415	394	2.102

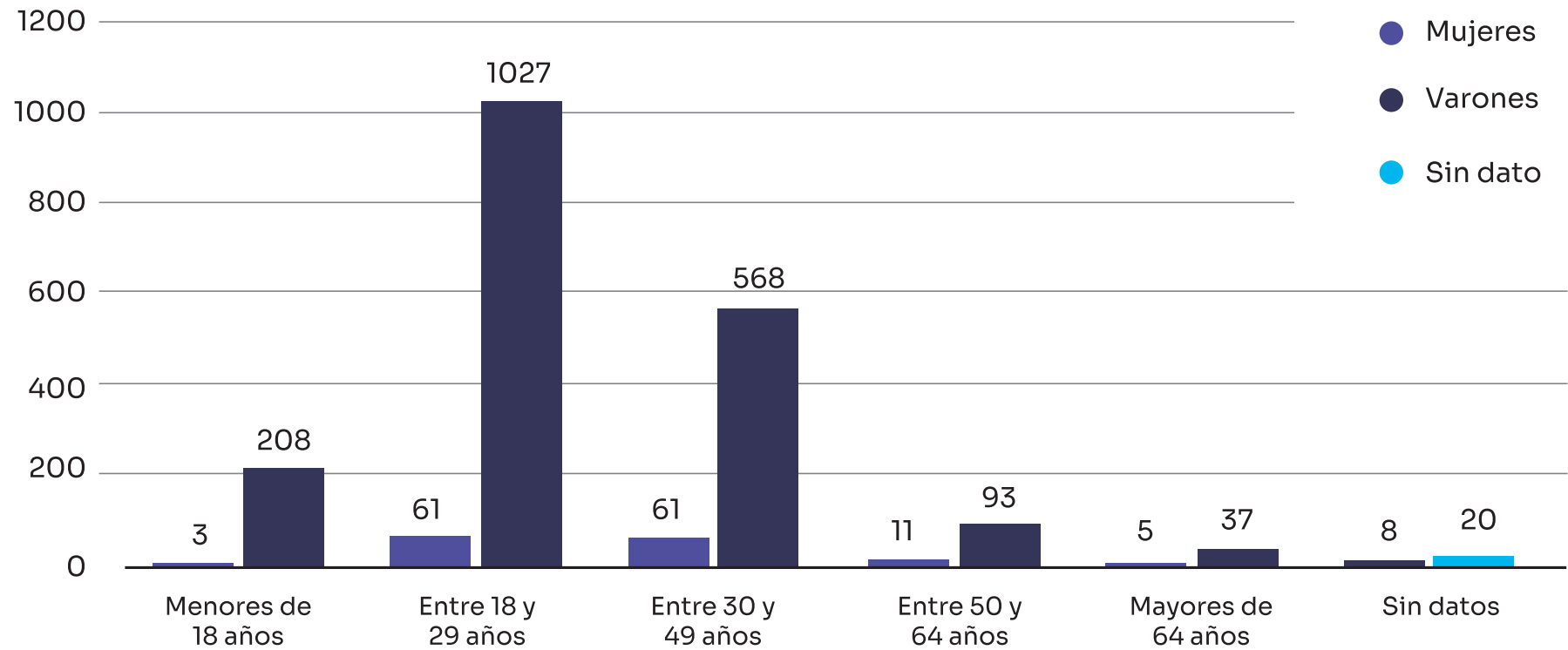
Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/06/2025.

Como se informó en las consideraciones metodológicas, al informar la cantidad de imputaciones a personas es posible que una misma persona haya sido imputada en más de una ocasión en el mismo período por diferentes hechos. Sin embargo, a la hora de analizar la edad, se toma en consideración la fecha de nacimiento y la fecha del hecho.

En vista de ello, si analizamos la relación entre la cantidad de imputaciones por homicidio en función de la cantidad de habitantes, se observa que, en 2024, los departamentos con mayor número de imputaciones por cada diez mil habitantes son Rivera, Soriano y Cerro Largo.

Asimismo, al examinar la distribución de las personas imputadas según sexo y grupo etario, se evidencia que los hombres representan el 92% del total. En cuanto a los tramos de edad, las personas entre 18 y 29 años son las más frecuentes, representando el 52% del total, seguida por las de 30 a 49 años, que constituyen el 30%.

Gráfico 25. Personas imputadas por homicidio (consumado y tentativa) según sexo y tramo de edad, 2019–2024



Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.

Para aproximarnos a las imputaciones por femicidio, resulta relevante analizar la evolución de las imputaciones por homicidio en los casos donde al menos una mujer es víctima. En este sentido, la Tabla N° 4 muestra que entre 2019 y 2024 se realizaron 415 imputaciones a personas por este delito. De manera similar a lo observado para el total de imputaciones por homicidios (Cuadro N° 1), 2023 es el año con mayor cantidad, mientras que 2021 presenta el menor número.

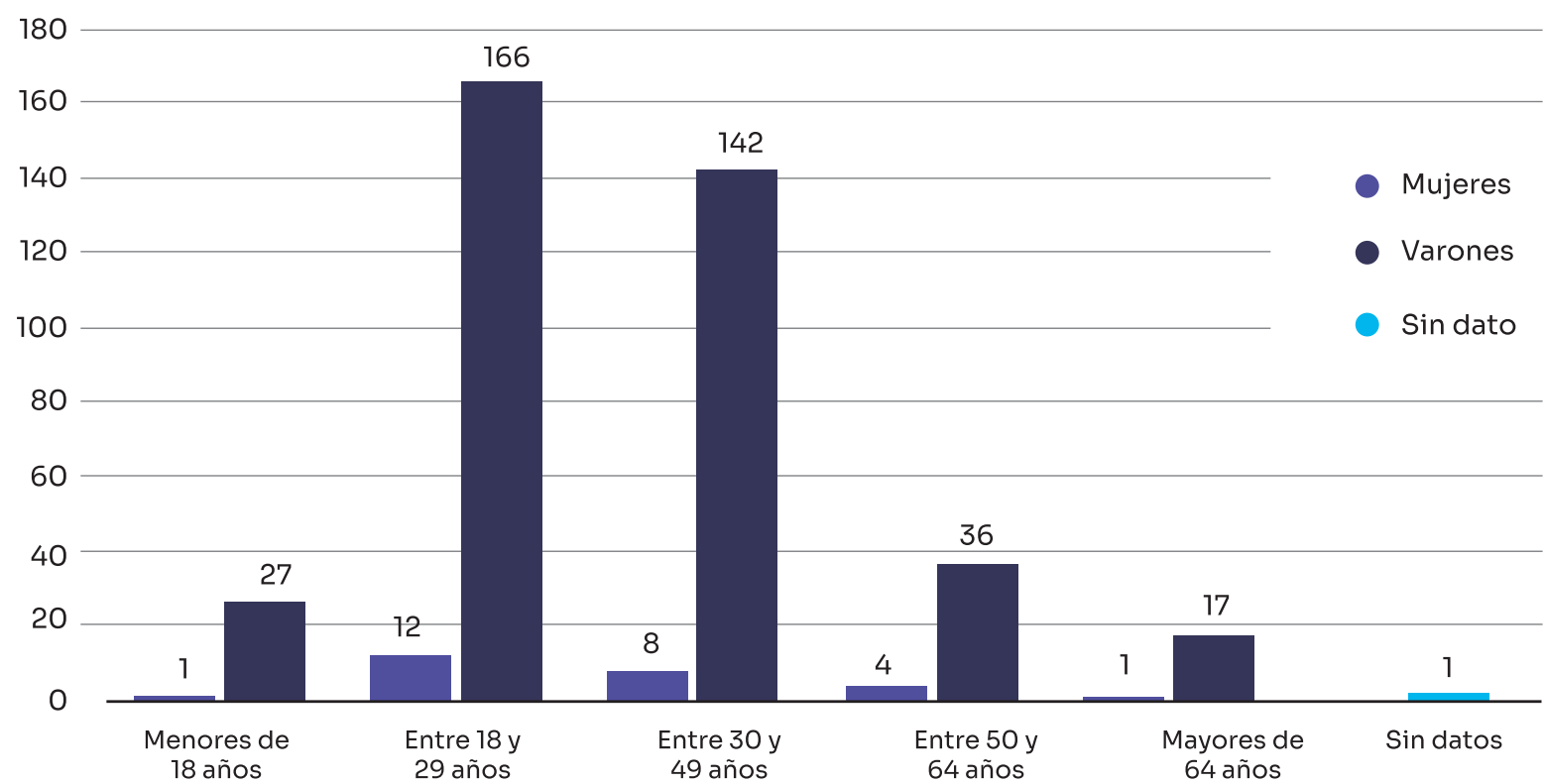
Tabla 4. Imputaciones por homicidio (consumado y tentativa) con al menos una víctima mujer según delito imputado, departamento y fecha del hecho, 2019-2024

DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
ARTIGAS	4	2	4	4	2	1	17
CANELONES	10	6	5	10	14	10	55
CERRO LARGO	2	0	1	2	2	2	9
COLONIA	2	3	2	0	2	4	13
DURAZNO	0	1	0	0	2	1	4
FLORES	0	1	0	2	0	0	3
FLORIDA	3	3	0	3	0	0	9
LAVALLEJA	1	0	1	1	2	0	5
MALDONADO	2	3	1	1	4	3	14
MONTEVIDEO	40	27	25	22	43	25	182
PAYSANDÚ	3	2	1	1	1	0	8
RIO NEGRO	1	0	1	1	1	1	5
RIVERA	1	5	4	6	12	2	30
ROCHA	4	0	4	4	1	0	13
SALTO	5	2	2	3	0	3	15
SAN JOSÉ	3	0	0	1	2	7	13
SORIANO	0	3	1	1	0	4	9
TACUAREMBÓ	2	1	1	1	1	0	6
TREINTA Y TRES	0	2	2	0	0	1	5
TOTAL	83	61	55	63	89	64	415

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.

Ahora bien, al analizar las características de las imputaciones por homicidio en casos donde se registra al menos una mujer víctima, se observa que, al igual que en el total de homicidios, la gran mayoría de los imputados son hombres (93%). Sin embargo, la distribución por grupos etarios presenta algunas diferencias: aumenta el peso relativo de las personas de entre 30 y 49 años y disminuye levemente el de las personas de entre 18 y 29 años. En este sentido, el 43% de los imputados pertenece al grupo de 18 a 29 años, mientras que el 36% corresponde al grupo de 30 a 49 años.

Gráfico 26. Personas imputadas por homicidio (consumado y tentativa) con al menos una víctima mujer según sexo y tramo de edad, 2019–2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.



Como se mencionó en las consideraciones metodológicas, para identificar la cantidad de personas imputadas por homicidio muy especialmente agravado se tuvo que tomar en consideración diversas fuentes de datos debido a que los agravantes de los delitos no se encuentran registrados de forma estructurada en los reportes que brinda el SIPPAU. Por ello se tomó en consideración todos los homicidios (según título) con al menos una víctima mujer, todos los casos donde se imputó homicidio y se identifica al menos una víctima mujer y todos los eventos con mujeres fallecidas. Esta información fue contrastada con listados de presuntos homicidios especialmente agravados por femicidio elaborados por la Unidad de Género del Ministerio del Interior y la Unidad de Víctimas y Testigos de la Fiscalía. A partir de esta información, se realizó un análisis manual, verificando con las fiscalías a cargo de las investigaciones, qué casos cuentan con personas imputadas por Homicidio muy especialmente agravado por femicidio.

A partir de este análisis, se identifican un total de 112 imputaciones a personas, las que se corresponde a 112 personas ya que no se identifica ninguna persona que haya sido imputada en más de una ocasión por el mismo delito (homicidio muy especialmente agravado por femicidio) por hechos diferentes ocurridos entre el 1 de enero de 2019 y el 31 de diciembre de 2024. Como se observa en la Tabla N° 5, el año en el que se identifica mayor cantidad de imputados, según la fecha del hecho, es el 2019 y los años con menor cantidad el 2020 y 2024. Los departamentos con más imputaciones por este delito son Montevideo y Canelones.

Tabla 5. Personas imputadas por homicidio muy especialmente agravado por femicidio (consumado y tentativa) según fecha y departamento del hecho, 2019-2024

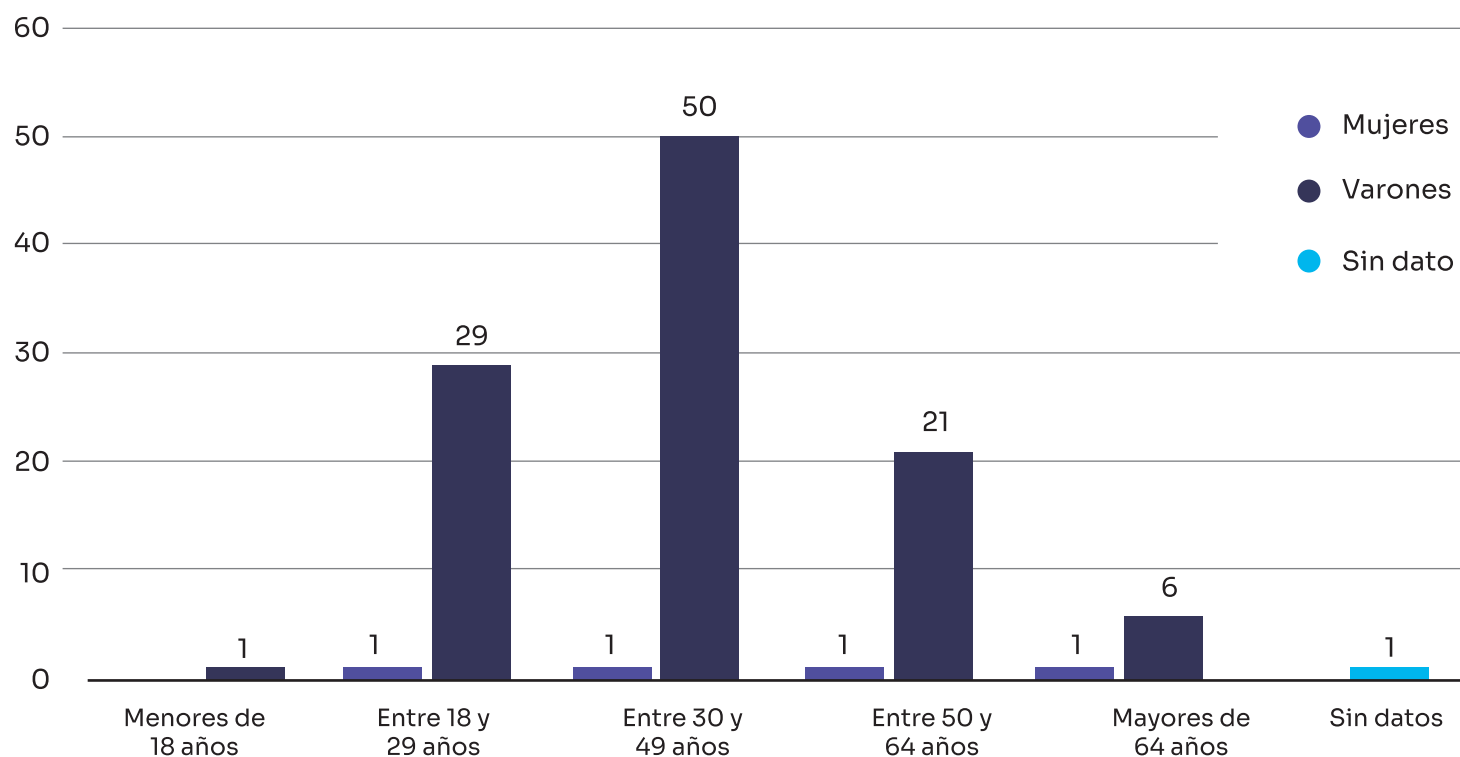
DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
ARTIGAS	3	0	1	1	0	0	5
CANELONES	2	1	2	1	2	4	12
CERRO LARGO	2	0	0	0	0	1	3
COLONIA	0	0	0	0	1	0	1
DURAZNO	0	1	0	0	1	0	2
FLORES	0	0	0	0	0	0	0
FLORIDA	5	3	0	0	0	0	8
LAVALLEJA	0	0	1	0	2	0	3
MALDONADO	0	1	1	0	2	1	5

DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
MONTEVIDEO	12	4	8	9	6	5	44
PAYSANDÚ	0	0	0	1	1	0	2
RIO NEGRO	0	0	2	1	1	0	4
RIVERA	1	1	1	0	4	2	9
ROCHA	0	0	1	1	0	0	2
SALTO	0	1	1	2	0	0	4
SAN JOSÉ	2	0	0	0	1	0	3
SORIANO	0	1	0	0	0	1	2
DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
TACUAREMBÓ	1	1	1	0	0	0	3
TREINTA Y TRES	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	28	14	19	16	21	14	112

Como se observa en el gráfico 27, las imputaciones por homicidio muy especialmente agravado por femicidio se concentran en varones cuyo tramo de edad es entre los 30 y los 49 años. Es importante mencionar que en la información presentada se incluyen tanto los femicidios consumados como las tentativas así como los diferentes grados de participación (autor, coautor y cómplice).

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/06/2025.

Gráfico 27. Personas imputadas por homicidio muy especialmente agravado por femicidio (consumado y tentativa) según sexo y edad en tramos, 2019-2024

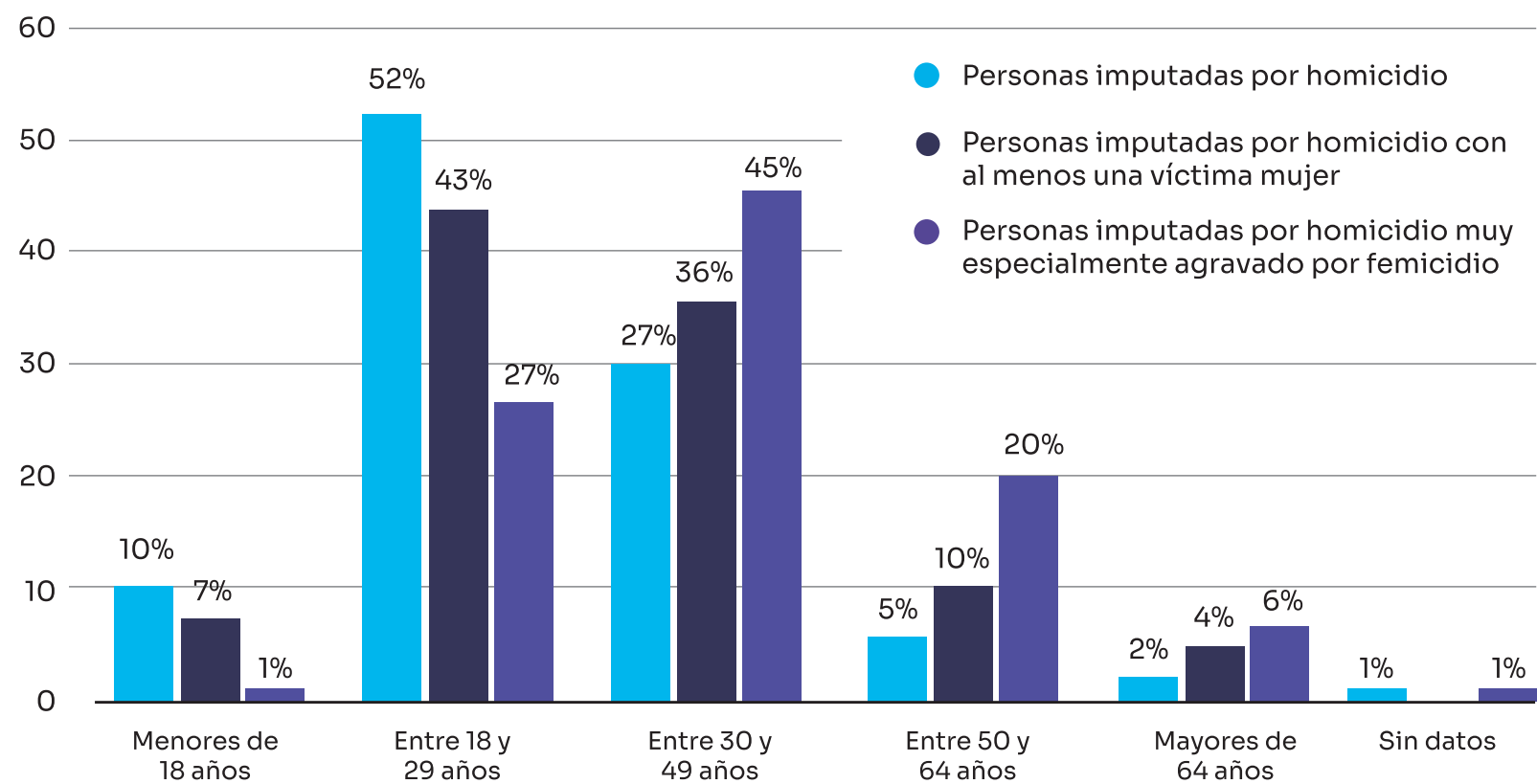


Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.

Como se observa en el gráfico N° 28, al desagregar los homicidios según la participación de mujeres entre las víctimas, se identifica una mayor edad promedio de las personas imputadas en esos casos. En otras palabras, los homicidios con mujeres víctimas presentan imputados de mayor edad en comparación con el total de homicidios. La media de edad de las personas imputadas por homicidio es de 29 años en el total de casos, asciende a 33 años cuando hay al menos una mujer víctima y alcanza los 40 años en los homicidios muy especialmente agravados por femicidio.

Asimismo, la mediana de las edades (valor central en un conjunto de datos ordenados) también varía. En el total de personas imputadas por homicidios la mediana es de 26 años, en los homicidios con al menos una mujer víctima se incrementa a 30 años y en las personas imputadas por homicidio muy especialmente agravado por femicidio es 37 años.

Gráfico 28. Distribución porcentual de las personas imputadas por Homicidio según tramo de edad y participación de mujeres como víctimas, 2019-2024

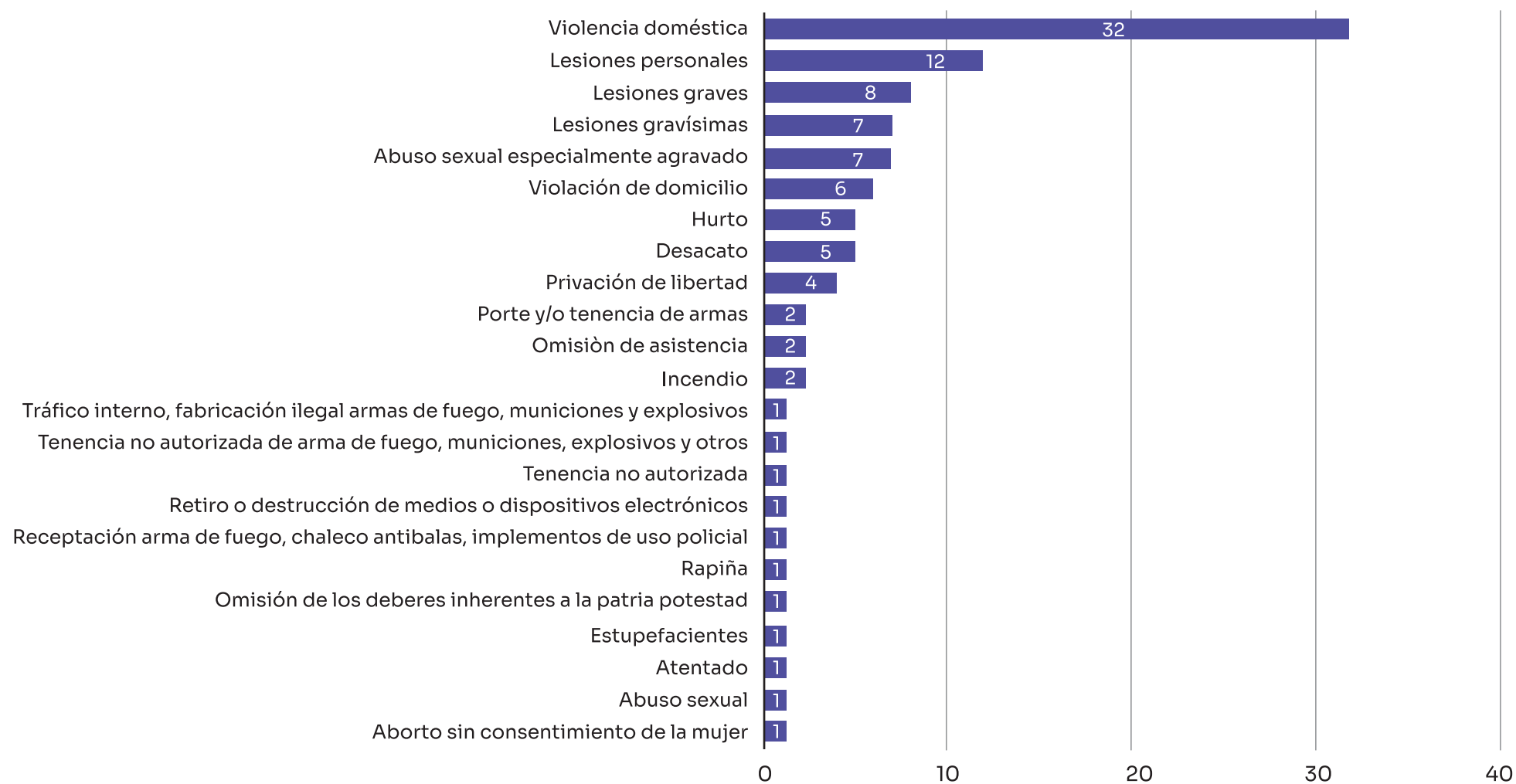


Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.



Un aspecto relevante a analizar es si estas personas también fueron imputadas por otros delitos. Tal como se presenta en el gráfico 29, el delito más frecuentemente imputado fue violencia doméstica, seguido de lesiones personales.

Gráfico 29. Otros delitos imputados además de Homicidio muy especialmente agravado por femicidio, 2019-2024



Fuente: Elaboración propia en base a datos del SIPPAU, actualizados al 16/6/2025.

Tabla 6. Personas fallecidas identificadas como principal indagado en homicidios de mujeres según fecha y departamento del hecho, 2019-2024

DEPARTAMENTO DEL HECHO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
ARTIGAS	1	0	1	2	1	0	5
CANELONES	0	2	4	1	1	2	10
CERRO LARGO	0	0	1	0	0	0	1
COLONIA	0	0	0	0	0	0	0
DURAZNO	0	0	0	1	0	1	2
FLORES	0	0	0	0	0	0	0
FLORIDA	1	1	0	0	0	0	2
LAVALLEJA	0	0	0	0	0	0	0
MALDONADO	0	1	0	0	1	0	2
MONTEVIDEO	5	2	1	2	2	0	12
PAYSANDÚ	1	0	2	0	0	0	3
RIO NEGRO	0	0	0	0	0	0	0
RIVERA	0	1	0	1	1	0	3
ROCHA	0	1	0	0	0	0	1
SALTO	0	0	1	2	0	0	3
SAN JOSÉ	1	0	0	1	0	0	2
SORIANO	0	0	0	0	0	0	0
TACUAREMBÓ	0	0	2	0	0	1	3
TREINTA Y TRES	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	9	8	12	10	6	4	49



Por último, es importante destacar los casos de homicidios, tanto consumados como en grado de tentativa, en los que el principal indagado fallece. No es inusual que el agresor decida quitarse la vida tras cometer el delito o poco tiempo después. Estas circunstancias impactan directamente en el número final de imputaciones por femicidios, ya que no es posible continuar la investigación si el principal indagado ha fallecido. Entre el 1 de enero de 2019 y el 31 de diciembre de 2024, se identificaron 49 casos de homicidios (consumados y en grado de tentativa) hacia mujeres en los que el principal indagado falleció, lo que impide a la Fiscalía concluir las investigaciones, y por lo tanto, estos casos no forman parte de la información presentada.



Capítulo VI

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

Como se mencionó al principio de esta investigación, ésta pretende dar continuidad a la investigación presentada en 2019, ampliando el conocimiento de los homicidios de mujeres en contexto de violencia basada en género para el período 2019-2024, así como las personas imputadas por homicidio, homicidio con al menos una víctima mujer, homicidios muy especialmente agravados por femicidio y homicidios en grado de tentativa. Además, parte del análisis de la información presentada permite ver las modificaciones o no que se pueden dar en el fenómeno entre un período y otro.

La posibilidad de contar con esta información se debe al trabajo interinstitucional realizado por Inmujeres, MI y FGN en el marco del OVBG.

Uno de los principales hallazgos en estas investigaciones refieren a la proporción que tienen los homicidios de mujeres por violencia basada en género (HMVBG) en relación al total de homicidios aclarados con víctimas mujeres. En el período estudiado el promedio de los HMVBG superan el 50% de los homicidios de mujeres. En promedio, casi 7 de cada 10 mujeres fueron asesinadas en contextos de VBG con respecto al total de homicidios de mujeres aclarados.

Al profundizar dentro de los HMVBG, la amplia mayoría corresponden a situaciones donde existe una relación de pareja, expareja, y/o sentimental entre la víctima y el indagado. Es así que el femicidio íntimo representa el 84% de los casos en 2019, 60% para 2020, 85% para 2021, 71% para 2022, el 67% para 2023 y el 55% para el 2024. En promedio el femicidio íntimo representa al 70% de todos los homicidios de mujeres por violencia basada en género se dieron para el período 2019-2024. Al observar el período 2012-2018 este promedio representaba el 50,2% de todos los HMVBG.

Con respecto al ámbito donde ocurren estos hechos, se identifica que el ámbito privado es el lugar de mayor riesgo para ellas (el 74% de los hechos se da en el lugar de residencia); además la convivencia entre víctima y indagado del hecho juega un papel crítico (en el 65% de los casos la persona convivía o había convivido con el agresor previo al hecho), siendo otro de los factores de riesgo para las mujeres.

Los homicidios de mujeres por violencia basada en género relacionados a actividades criminales vinculados al tráfico muestra un quiebre entre 2019 -donde no se registraron casos de este tipo- y el resto del periodo siendo del 15% para el 2020, 7% para el 2021 y 2022 , 8% para el 2023 y 9% para el año 2024.

La relación entre víctima y el indagado del hecho *amigo/conocido* (13%) se incrementó en comparación al relevamiento de la investigación anterior, dando pistas de una diversificación de los escenarios femicidas con respecto al período estudiado anteriormente en donde la prevalencia de este tipo de indagados era del 3%.

Las mujeres víctimas en el período analizado, (2019-2024) son más jóvenes en comparación con el período estudiado en la investigación anterior (2012-2018). Así, las víctimas del período analizado en esta investigación están representadas en un 31% en el tramo de 18 a 29 años, mientras que en la investigación anterior el tramo con más víctimas se encontraba entre 30 y 40 años (en un 30%). Esta baja en la edad se condice con los datos que muestra la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia basada en género y generaciones en donde las mujeres de 19 a 29 años son las que presentan la mayor prevalencia de VBG: 84%. A su vez, resulta relevante mencionar que en los tramos de edad de 15 a 49 años las mujeres enfrentan situaciones de violencia en mayor medida que en los tramos de edades mayores.

Al analizar a los agresores, la mayoría de los indagados de los homicidios de mujeres por violencia basada en género no poseen antecedentes penales, 73%, al igual que lo indica la investigación anterior en donde esta cifra era de 70% . Al mismo tiempo, su edad se mantiene mayoritariamente en el tramo de los 30-40 años, también siguiendo los hallazgos de la investigación anterior. Esto va en consonancia con la información presentada por FGN donde para las personas imputadas en los casos donde se identifica al menos una mujer víctima la edad promedio del imputado es de 33 años y en los casos de Homicidio muy especialmente agravado por femicidio es de 40 años.

El 34% de los indagados de los homicidios de mujeres por violencia basada en género tenían denuncias previas por parte de la víctima. Se observa un ascenso de 9 puntos porcentuales con respecto a la investigación anterior.

El 34% de los indagados de HMVBG se suicidan posteriormente al hecho. Del total de indagados que cometen suicidio, 57% convivían con la víctima al momento del hecho.

Los departamentos con mayor tasa promedio de femicidios (calculada por cada 100.000 mujeres) son Artigas -que presenta el promedio más alto- 4.9, seguido de Florida y Rivera (2.4), y San José (2.0). Dentro de las tasas promedios más bajas se encuentran Canelones (0.9), Río Negro (0.6) y Colonia (0.2). Al observar la cantidad de imputaciones realizadas

en el período de análisis, los departamentos con más imputaciones por el delito de Homicidio muy especialmente agravado por femicidio son Montevideo (44) y Canelones (12) lo que representa la mitad de las imputaciones a personas, que asciende para todo el país en el período de estudio a 112 imputaciones.

Como se mencionó anteriormente, en promedio y para el período analizado, casi siete de cada diez mujeres fueron asesinadas en contextos de violencia basada en género con respecto al total de homicidios de mujeres aclarado, ubicándose la mayor proporción en el año 2021 con 75% de homicidios de mujeres por violencia basada en género en relación al total de homicidios con víctima mujer. En cuanto a las imputaciones registradas por FGN, el año en el que se identifica mayor cantidad de imputados según la fecha del hecho es el 2019 y los años con menor cantidad el 2020 y 2024.

Para el caso de las tentativas de homicidio de mujeres por VBG analizadas por Ministerio del Interior, las características de estos hechos son similares a las de los hechos consumados (principal arma utilizada, ámbito íntimo, edad de las víctimas).

Se visualiza un incremento de las denuncias previas siendo 44% para el período 2019-2024 mientras que ascendía a un 35% en el período 2012-2018.

Recomendaciones

- **Fortalecimiento interinstitucional del OVBG.** De acuerdo a los cometidos establecidos en la Ley 19.580, el OVBG tiene la responsabilidad de la medición y el estudio de las políticas públicas vinculadas a la VBG, así como de sus manifestaciones. Es imperioso su fortalecimiento en presupuesto así como el compromiso político que vele por el cumplimiento de sus cometidos.
- **Mejora de los registros administrativos.** Se sugiere fortalecer el trabajo con los registros administrativos generando un ámbito técnico en el marco OVBG que priorice la homogeneización y la intercomunicación de ellos, incluyendo otros actores del estado que trabajan en la temática (Poder Judicial, SIPIAV), al mismo tiempo que incluir datos de contexto (por ejemplo NNA vinculados a la víctima). Se destaca como buena práctica los avances en el intercambio de información a través de sistemas cerrados entre MI y FGN.
- **Profundizar en la VBG desde una mirada más integral del fenómeno.** Si bien el femicidio resulta la manifestación más extrema de la VBG, y como hemos visto, las víctimas mujeres son mayoritariamente parejas o exparejas del

agresor, se sugiere analizar este fenómeno de una manera más integral, poniendo de manifiesto la existencia de NNA víctimas relacionadas a este homicidio para profundizar en los abordajes que debe tener la política pública. Es de destacar que al día de hoy, de acuerdo a los datos de la SENPVBGG, 386.000 NNA viven en hogares donde se ejerce VBG hacia una mujer.

- **Definir y profundizar el estudio de la violencia vicaria.** Trabajar con las instituciones correspondientes en la definición de violencia vicaria, su conceptualización y su mecanismo de registro y medición.
- **Conceptualizar la violencia comunitaria y sus manifestaciones.** El ámbito no íntimo cobra relevancia en relación al estudio anterior. Además, en el análisis del vínculo con el agresor se desprende que se incrementa la incidencia de la categoría *amigo/conocido* y aumenta la categoría relacionada a *actividades criminales vinculadas al tráfico*. Por ende, es pertinente ampliar la mirada sobre este tema.
- **Cambio cultural respecto a las masculinidades.** Al ser el femicidio íntimo el más recurrente, y el vínculo de pareja o expareja el que prevalece, se sugiere profundizar el trabajo sobre la socialización de género de los varones en base a la construcción de nuevas masculinidades.
- **Medidas de protección.** Fortalecer al sistema interinstitucional de respuesta a la VBG que vela por el cumplimiento de las medidas de protección hacia mujeres y NNA robusteciendo su capacidad de abordaje y generando herramientas que permitan facilitar la detección de los incumplimientos y las situaciones de alto riesgo.

Bibliografía

Cartagena Pastor J. M, Donat Laporta E, Andreu Tena E, Barrero Alba R, Miro Seoane A, Gines Santidrian E, Mariño Menéndez F. (2013) Guía de recomendaciones para la investigación eficaz del crimen de feminicidio.

Fiscalía General de la Nación de Uruguay (2021) *Investigación y litigio de femicidios Guía de actuación para Fiscales*.
<https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2022/02/investigacion-y-litigio-de-femicidios-guia-de-actuacion-para-fiscales>

Huerta Mata, Rosa María. (2022). *Control coercitivo social como factor de riesgo de violencia de pareja. Trace (México, DF)*, (82), 66-83. Epub 02 de diciembre de 2022.<https://doi.org/10.22134/trace.82.2022.828>

Insituto Nacional de las Mujeres - Ministerio de Desarrollos Social. Instituto Nacional de Estadística (2020). Segunda encuesta nacional de prevalencia sobre violencia basada en género y generaciones informe general de resultados. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/encuesta-nacional-prevalencia-sobre-violencia-basada-genero-generaciones>

Ministerio Público y Fiscal (2018): *Protocolo para la investigación y litigio de casos de muertes violentas de mujeres (femicidios)*.
<https://www.mpf.gob.ar/ufem/files/2018/03/UFEM-Protocolo-para-la-investigaci%C3%B3n-y-litigio-de-casos-de-muertes-violentas-de-mujeres-femicidios.pdf>

Oficina Regional para América Central del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la Oficina Regional de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe. (2014). *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género (femicidio/feminicidio)*. Nueva York: ONU Mujeres

Rojido et al. (2024) Tipología de los homicidios en Uruguay.
<https://www.gub.uy/ministerio-interior/comunicacion/publicaciones/tipologia-homicidios-uruguay-2024>

UNODC (2023) Estudio mundial sobre el homicidio 2023. Resultado Principales
https://www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2023/12/LAevent_Esp.pdf





Femicidios en Uruguay:

Análisis para la homogeneización de
criterios y su categorización (2019-2024)

